

dei

Digitalization
Evolution
Index



城市数字化发展指数

(2022)

新华三集团·数字中国研究院



新华三集团

北京总部
北京市朝阳区广顺南大街8号院 利星行中心1号楼
邮编:100102

杭州总部
杭州市滨江区长河路466号
邮编:310052

www.h3c.com ▶ deindex.h3c.com ▶

Copyright © 2022新华三集团 保留一切权利
免责声明: 虽然新华三集团试图在本资料中提供准确的信息, 但不保证本资料的内容不含有技术性误差或印刷性错误。
为此新华三集团对本资料中信息的准确性不承担任何责任。新华三集团保留在没有任何通知或提示的情况下对本资料的内容进行修改的权利。
CN-170X30-20220615-BR-HZ-V2.0

目录

前言

- 城市数字化发展新趋势 P02
- 城市数字化发展指数新方向 P05
- 城市数字化实践指南 P06

第一部分 研究发现

- 量质齐增，数字化新一线城市涌现成为新的区域增长极 P08
- 凝心聚力，数字化助力城市群内生聚能和辐射外溢 P09
- 颠覆创新，城市数字化进入价值全面重塑的新时代 P10
- 政府主导，数字化蝶变城市高质量发展核心引擎 P11
- 深度赋能，数字化提升城市韧性助力行稳致远 P12

第二部分 总体评估分析

- 城市总体画像及排名 P14
- 数字基础设施 P16
- 数字经济 P17
- 数字社会 P18
- 数字政府 P19
- 数字生态 P20

第三部分 城市数字化发展 – 奠基篇

- 因地制宜、循序渐进，“城市新基建计划”全面落地形成差异化发展路线 P22
- 东数西算擘画蓝图，全国一体化算力网络贯通数字中国要素资源 P23
- 统筹布局、多轮驱动，共建共享的数字基建新模式逐步铺开 P24

第四部分 城市数字化发展 – 兴业篇

- 锚定“专精特新”，财政预算持续加码，数字化激发企业创新活力 P26
- 产业新物种涌现，数字产业化和产业数字化加速融合 P26
- 新要素集聚，数字化产业园区成为未来产业集群发展新风向 P27

第五部分 城市数字化发展 – 惠民篇

- P29 弭平发展鸿沟，数字化包容激发高质量加速度实现共同富裕
- P29 从人口红利到数字红利，数字社会破解人口新发展阶段难题
- P30 从独立系统到跨界迭代，“强大脑+微服务”构建成长型城市数字化发展路径

第六部分 城市数字化发展 – 优政篇

- P32 从内部自治迈入场景融合，数字政府建设进入全面融合的“一”时代
- P33 从“一刀切”转为“靶向治疗”，数字化助力构建疫情精准高效防控体系
- P33 从“硬面孔”转为“有温度”，数字化治理体验优化时代全面来临

第七部分 城市数字化发展 – 生态篇

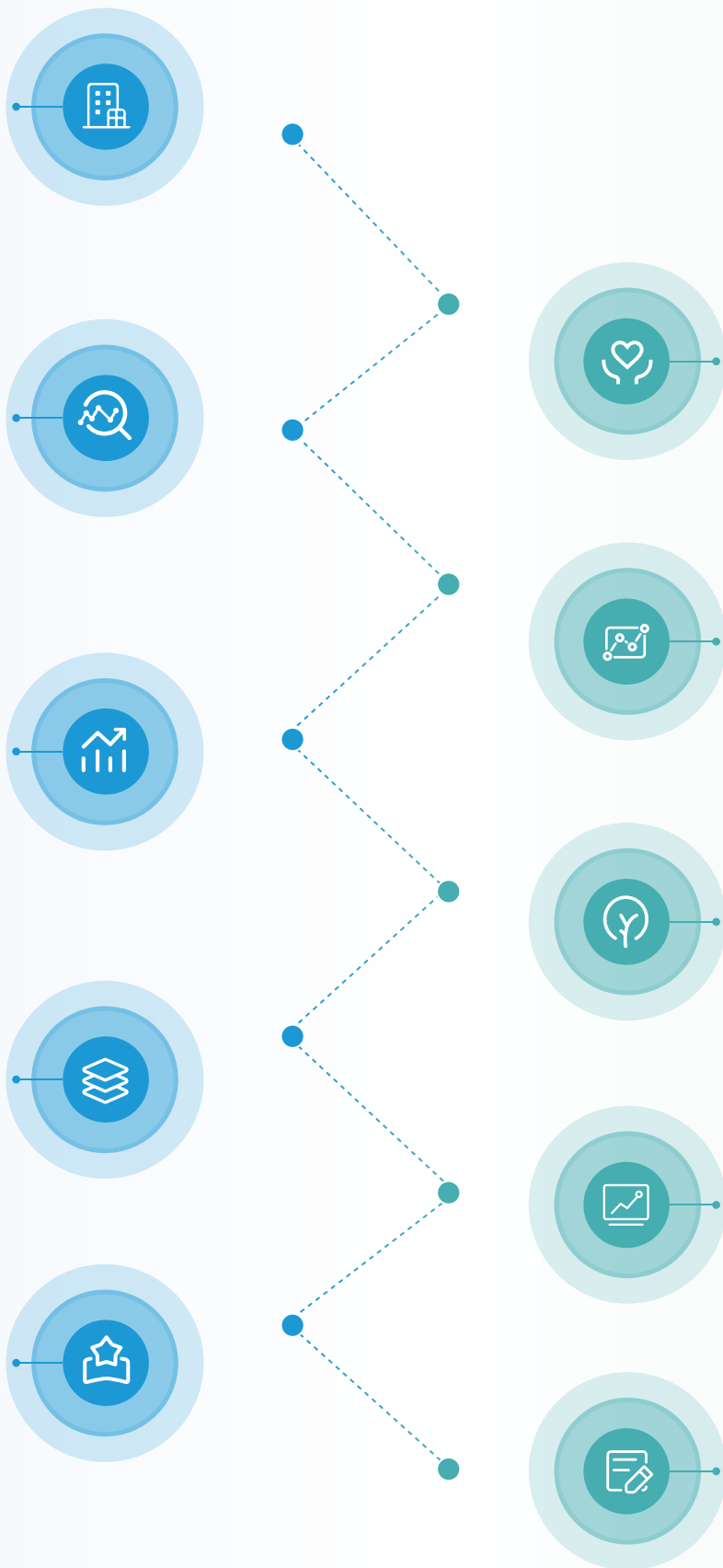
- P35 制度机制框架确立，数据要素全国统一大市场加速布局
- P36 治理框架日渐清晰，分城施策规范数字经济发展格局
- P36 数据安全政策体系突破，多管齐下夯实数字化发展基础

第八部分 城市数字化发展建议

- P38 以数字政府建设为引领，加速城市全面推进数字化转型
- P38 大力发展数字经济，强化城市经济韧性发展水平
- P38 紧抓数字人口新红利，打造共同富裕新标杆

附录

- P40 《城市数字化发展指数（2022年）》指标体系
- P42 城市画像
- P43 重点区域城市群划分





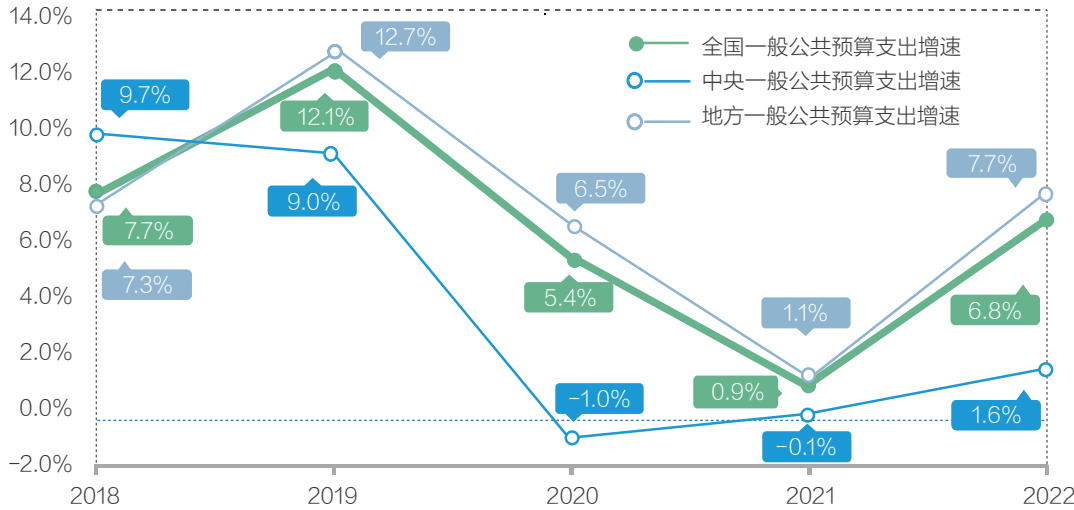
前言

01 城市数字化发展新趋势

■ 复杂形势下新引擎，城市数字化发展成为投资布局的“主阵地”

目前，全球新型冠状病毒肺炎疫情（以下简称“疫情”）仍在持续，国际形势发生深刻复杂变化，在此背景下我国积极统筹疫情防控和经济社会发展，经济实现疫情之后的快速触底反弹，展现出中国经济的强大韧性，实现了“十四五”的良好开局。与此同时，国家预算支出的情况也体现出，在“稳增长”目标下，以政府引导、直接带动地方数字化发展的态度凸显。2022年，我国一般公共预算支出目标有明显提速，全国一般公共预算支出增幅达到6.8%，释放出我国经济和财政运行稳健的信号。而从中央和地方投入数据对比来看，五年以来，地方投入占比逐步提高，城市作为投资主体的地位更为稳固。在全球疫情和经济走势愈加复杂的新发展阶段，我国财政支出规模继续扩大，强度进一步保障，以城市为主体的数字化发展成为经济发展新动能，以新动能带动新发展，助力中国行稳致远。

2018-2022年地方、中央本级与全国一般公共预算支出的增速变化

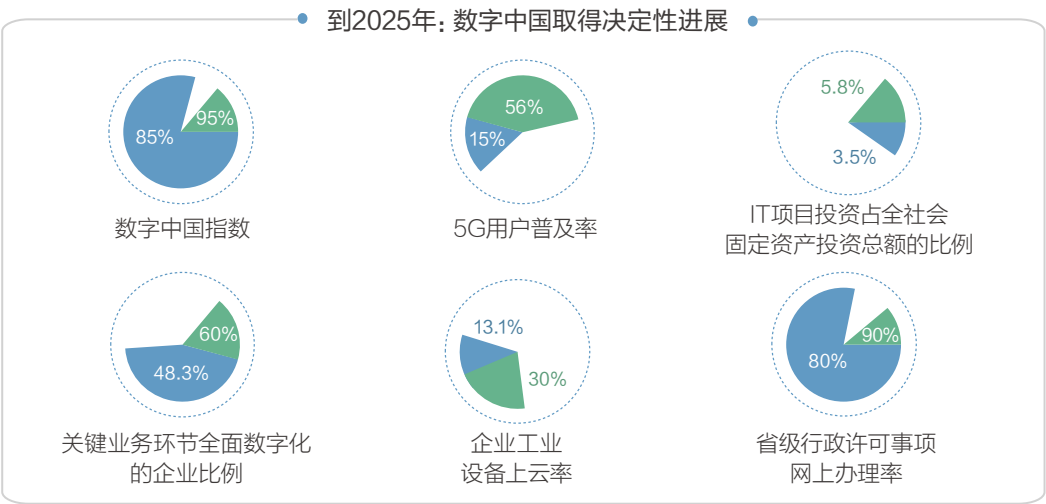


数据来源：财政部，《关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告》

■ “十四五”宏图新篇章，数字中国进入全面推进深化落地新阶段

“十四五”时期，发展数字经济、推动城市全面数字化成为新一轮科技革命和产业变革大势所趋，也是建设现代化经济体系、构建新发展格局的必由之路。2021年以来，中央陆续发布《“十四五”国家信息化规划》《“十四五”推进国家政务信息化规划》《“十四五”数字经济发展规划》等一系列相关规划，要求以数字技术与实体经济深度融合为主线，加强数字基础设施建设，完善数字经济治理体系，协同推进数字产业化和产业数字化，赋能传统产业转型升级，为构建数字中国提供有力支撑。同时，河南、内蒙、湖北、四川、重庆等地纷纷印发“十四五”数字化相关发展规划，并瞄准云计算、大数据、物联网等多项重点产业，打造具有国际竞争力的数字产业集群。从国家到地方，一系列数字中国的政策规划密集出台落地，数字中国的战略部署逐步落实，我国数字化发展进入全新阶段。

《“十四五”国家信息化规划》提出的“十四五”信息化发展主要指标



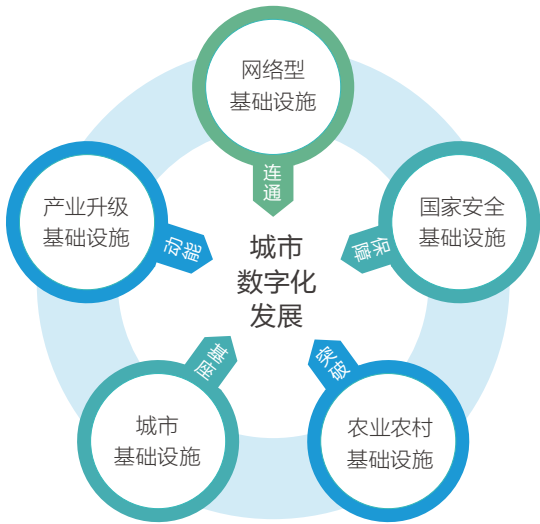
数字化发展相关政策列表

发布时间	发布单位	政策文件	主要内容
2021年3月	中央	《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》	迎接数字时代，激活数据要素潜能，推进网络强国建设，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革
2021年12月	中央网络安全和信息化委员会	《“十四五”国家信息化规划》	到2025年，数字中国建设取得决定性进展，信息化发展水平大幅跃升，数字基础设施全面夯实，数字技术创新能力显著增强，数据要素价值充分发挥，数字经济高质量发展，数字治理效能整体提升
2022年1月	发改委	《“十四五”推进国家政务信息化规划》	到2025年，政务信息化建设总体迈入以数据赋能、协同治理、智慧决策、优质服务为主要特征的融慧治理新阶段，跨部门、跨地区、跨层级的技术融合、数据融合、业务融合成为政务信息化创新的主要路径，逐步形成平台化协同、在线化服务、数据化决策、智能化监管的新型数字政府治理模式
2022年1月	国务院	《“十四五”数字经济发展规划》	到2025年，数字经济迈向全面扩展期，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%，数字化创新引领发展能力大幅提升，智能化水平明显增强，数字技术与实体经济融合取得显著成效，数字经济治理体系更加完善，我国数字经济竞争力和影响力稳步提升

■ 基础设施体系新部署，城市全面数字化迎来新一轮发展机遇

2022年4月26日，习近平总书记在中央财经委员会第十一次会议（以下简称“会议”）上强调“基础设施是经济社会发展的重要支撑，要统筹发展和安全，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，构建现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础”。基础设施建设将拉动巨额的直接和间接投资，成为疫情后恢复经济、“稳增长”的主要抓手，也将为城市全面数字化转型奠定更坚实的基础，并带来新一轮的发展机遇。会议中重点明确将网络型基础设施、产业升级基础设施、城市基础设施、农业农村基础设施、国家安全基础设施作为重点建设和投资方向，全面覆盖新一代超算、人工智能平台、智能电网、重大科技基础设施等为代表的信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施。会议是对《政府工作报告》中“围绕国家重大战略部署和‘十四五’规划，适度超前开展基础设施投资”重大任务的进一步细化和落地，为新一轮基础设施建设的落实落好指明了方向，并提供有力的保障。

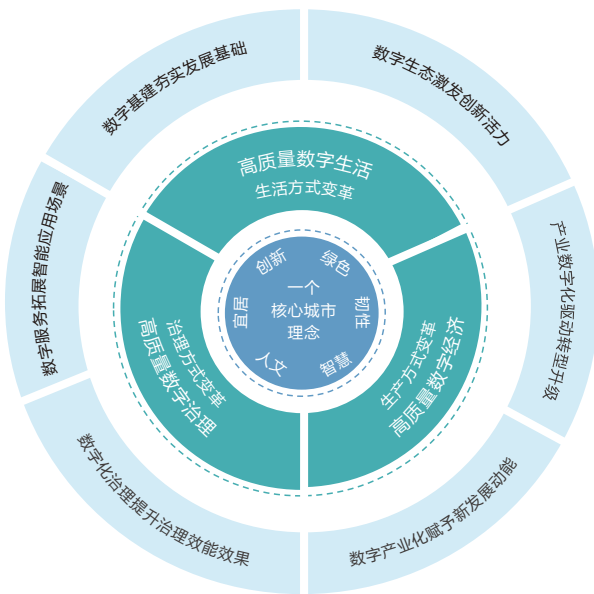
五大基础设施助力城市数字化发展



■ 高质量发展新关键，城市数字化发展呈现“1+3+6”新模式

在新一轮的城市发展中，城市经济发展正在由要素驱动向创新驱动转变，加快数字化发展作为顺应新发展阶段形势变化、抢抓信息革命机遇的必由之路，成为助力城市走向更高质量发展的关键环节。以打造“绿色城市、创新城市、宜居城市、韧性城市、人文城市、智慧城市”一个核心城市理念为中心，以实现高质量数字生活、高质量数字治理和高质量数字经济为目标，以数字基建夯实发展基础、数字生态激发创新活力、产业数字化驱动转型升级、数字产业化赋予新发展动能、数字化治理提升治理效能效果、数字服务拓展智能应用场景为实现手段，最终实现城市数字化转型的“1+3+6”模型是推动城市全面进步的最核心枢纽。从引领高速增长到全面融合赋能，数字化发展蝶变焕新，为城市高质量发展提供核心引擎，助力城市发展水平全面提升。

数字化驱动城市高质量发展“1+3+6”模型



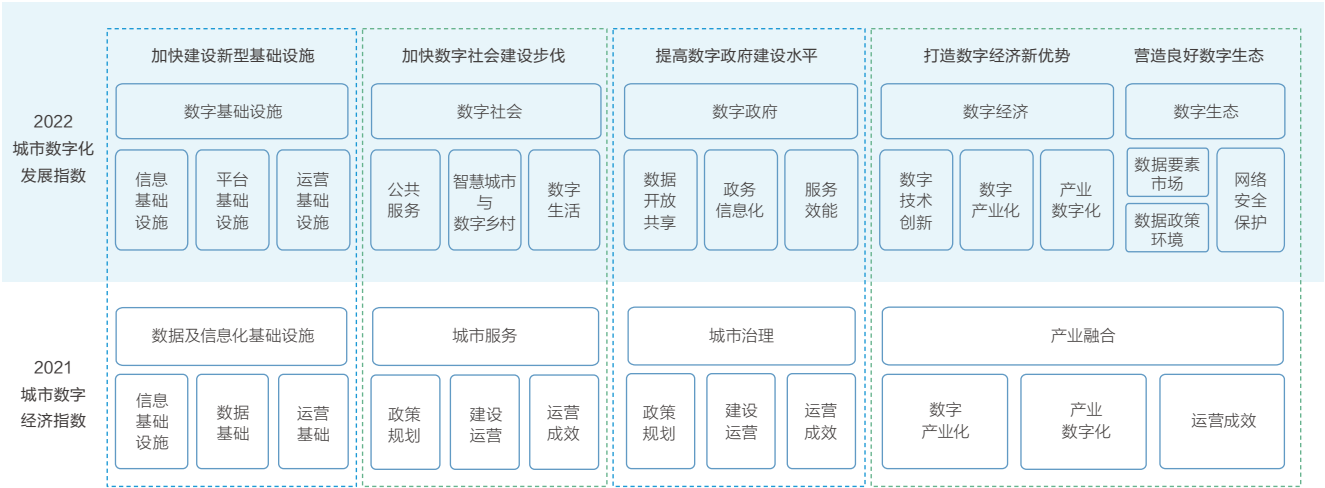
02 城市数字化发展指数新方向

“第五篇 加快数字化发展，建设数字中国。迎接数字时代，激活数据要素潜能，推进网络强国建设，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。”

——《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

- 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称“十四五规划纲要”）以单独成篇的方式明确提出“加快数字化发展，建设数字中国”。我们认为，数字中国战略的城市落地，已经从数字经济引领、优先发展的阶段，逐步进入到数字全方位赋能生产、生活和治理，以实现经济、社会和政府的整体性转型和颠覆性变革的新阶段，数字化发展已经成为数字中国建设最重要的特征。以“十四五规划纲要”为指引，国内领先城市纷纷发布数字化发展相关规划，数字化发展是在数字经济建设基础上内涵进一步的深化和完善，全面覆盖经济、社会、治理等方面内容，体系更完备，内涵更丰富。
- 为贯彻“十四五规划纲要”的战略方向，响应城市数字化发展实践的新动向，我们以“十四五规划纲要”中数字中国篇为蓝本，对新华三集团数字中国研究院连续五年（2017-2021）发布的中国城市数字经济指数体系进行全新升级，构建城市数字化发展指数。数字化发展指数以“数字中国”蓝图为基准，与城市数字经济指数一脉相承，构建城市数字化高质量发展模型，实现对数字基础设施、数字经济、数字社会、数字政府、数字生态五个数字中国核心内容的全面覆盖；同时针对关键领域中的发展目标、重点工作任务和推进事项等制定独立评估指标，并整合对城市大脑、数字乡村、数字孪生、网络安全等数字应用新场景、新业态、新模式等高质量发展新增长极的考察。（本次评估指标体系及权重详见附录1）

2022年城市数字化发展指数与2021年城市数字经济指数指标体系延续演进



本次评估的城市数量为242个，覆盖全国31个省市自治区、30个区域城市群，覆盖全国95%以上的经济体量和90%以上的人口规模。评估覆盖城区数量由100个扩大到120个，增加北京、上海、天津、重庆四个直辖市的领先城区，同时向下深入到100个县市、30个高新区与经开区，构建“重点区域-核心城市-优势区县-头部高新区/经开区”四位一体的立体研究体系，全面刻画数字中国进程。（区县/高新区/经开区内容详见《城市数字化发展指数（2022）——区县篇》）。

03 城市数字化实践指南

《城市数字化发展指数（2022）》以服务于城市管理者为理念，通过系统性、前瞻性的研究与探索，评估中国城市数字经济的发展水平与运营效果，为城市数字化转型提供全新参考。

- 

紧跟新时期新发展阶段的新政策

全面对齐国家“十四五规划”和数字经济相关领域政策，为城市全面数字化转型和发展提供方向指引。
- 

对标先进城市优秀案例的新实践

对标数字化发展先进城市，树立典型标杆，助力城市抢抓数字中国建设机遇，为城市数字化发展提供新的实践标尺。
- 

探索数字赋能城市发展的新路径

深刻把握数字化在城市能级提升和高质量发展中的作用机制和模型，探索践行数字化赋能城市经济社会高质量发展实践路径。
- 

借鉴核心领域一流标准的新技术

立足国际视角，借鉴数字孪生、CIM等各核心领域的新兴技术实践，结合城市实际情况，构建系统全面的高效数字化发展体系。

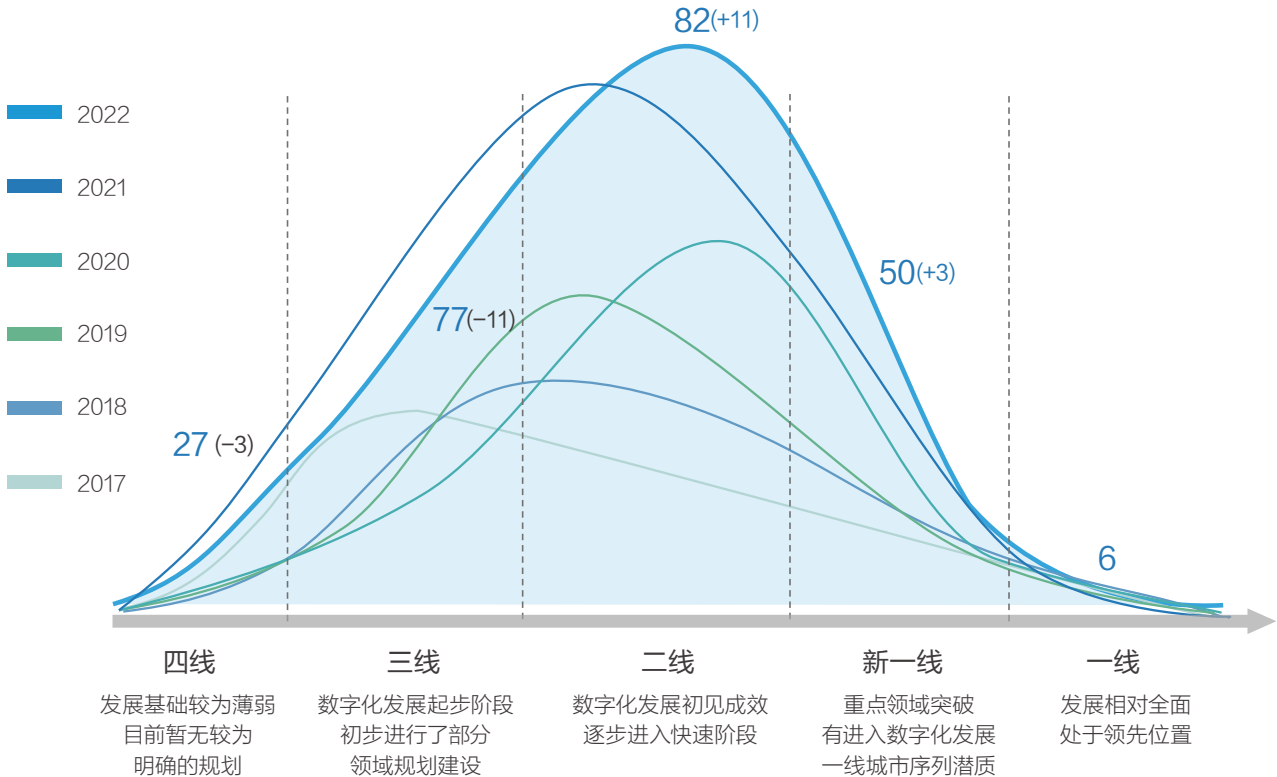
第一部分

研究发现

01 量质齐增，数字化新一线城市涌现成为新的区域增长极

我们对本次参与评估的242个城市数字化发展水平进行了全面评估，认为2021年城市数字化浪潮持续推进，城市数字化发展越发全面，数字化新一线、二线城市涌现成为区域的新增长极。本次评估的242个城市数字化发展指数平均分为54.3分，多个城市数字化进程取得显著成就。其中，数字化一线城市继续保持引领，北京、上海、杭州、深圳、成都、广州6所城市发展相对全面，处于领先位置。数字化新一线城市量质齐增，南京、重庆、苏州、无锡、宁波、武汉等新一线城市发展紧随其后，构建了数据驱动的数字城市基本框架，重点领域实现突破，逐步成为区域新的增长极。此外，大批三线城市开始向二线集中，二线城市数量较上年增长15.5%，数字化发展初见成效，逐步进入快速发展阶段，城市数字化、网络化、智能化水平显著提升。

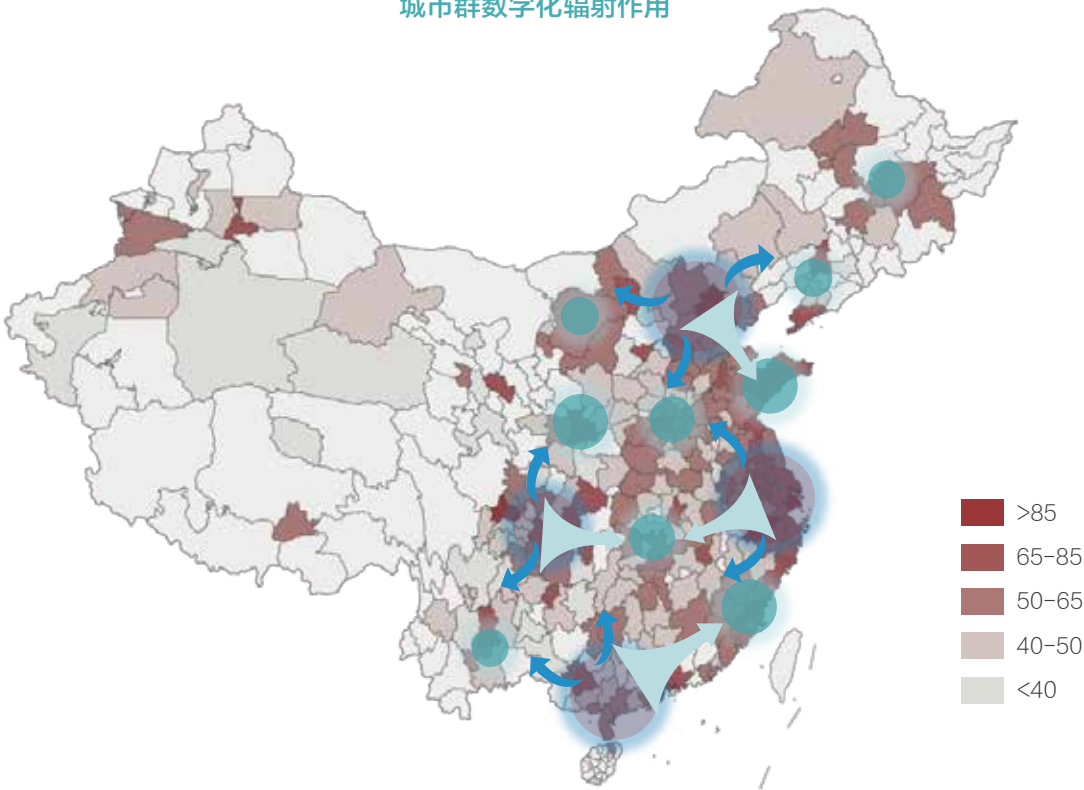
2017-2022年城市数字化发展浪潮



02 凝心聚力，数字化助力城市群内生聚能和辐射外溢

数字经济“一轴三带”格局持续推进，各大城市群聚力推动商业和产业协同一体化、居民公共服务一体化、生态环境治理一体化发展，以此形成内生发展动能。城市群内部，随着能级的增强和数字化水平的提升，一线、新一线城市的辐射效应更加显著，领先城市优秀的建设运营模式向所在城市群加速推广，城市之间深化数据横向协同、纵向赋能，共同建设城市群政务数据共享平台，构建数字化发展共同体。与此同时，城市群之间的联系更加紧密，领先城市群对于周边城市的数字化外溢效应越来越显著。此次评估中，粤港澳大湾区、京津冀、长三角和成渝城市群的数字经济综合加权评分均远超全国城市平均分，形成四大数字化发展核心。以四大国家级城市群为极核，通过交通连接、制度平台对接、产业流通，实现数字化外溢，辐射牵引周边城市的数字化进程，形成4大极核、3条辐射连接带、9条辐射路径的“4+3+9”的数字化发展新格局。受此作用，山东半岛城市群、呼包鄂乌城市群、中原城市群、武汉都市圈等城市群评分较去年进一步提升。

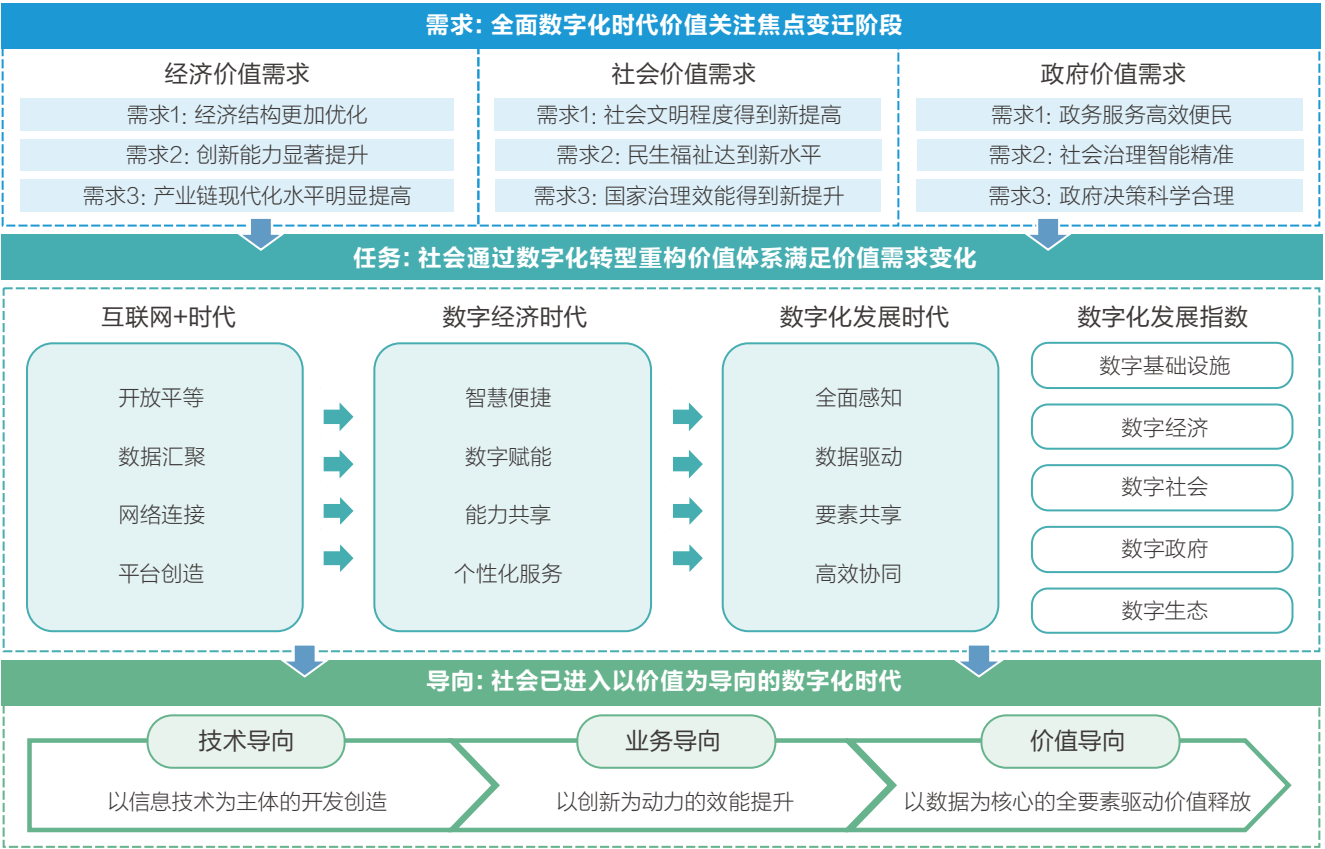
城市群数字化辐射作用



03 颠覆创新，城市数字化进入价值全面重塑的新时代

随着全面数字化时代的到来，经济价值需求、社会价值需求、政府价值需求也发生转变，城市数字化进入价值全面重塑的新时代。时代在变迁，由以平台及数据共享为主的“互联网+”时代到智慧便捷、数字赋能的数字经济时代，再到全面感知、数据驱动的数字化发展时代，社会通过数字化转型重构价值体系来满足价值需求的变化。社会在变化，经历了技术导向、业务导向阶段，逐渐转变为以数据为核心的全面要素驱动价值释放的价值导向阶段。技术在变革，数字技术不断催生科技创新范式，生产方式、生活方式和治理方式等领域迎来革命性变革，价值体系全面重构，数字经济、数字社会、数字政府加快推进，以价值为导向的城市数字化转型也形成良性竞争的新优势。

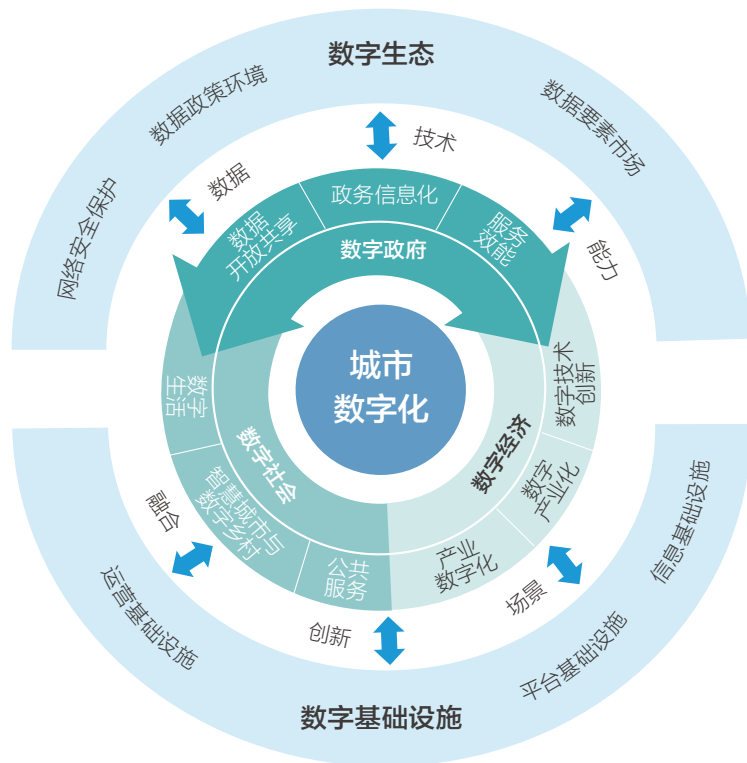
数字化时代价值关注变迁



04 政府主导，数字化蝶变城市高质量发展核心引擎

数字技术加速融入经济社会发展各领域全过程，城市数字化转型速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，成为数字时代城市未来发展的必然趋势，亦是驱动城市高质量发展的核心引擎。在中央全面深化改革委员会第二十五次会议上，习近平强调，“要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑”。在此背景下，以数字政府为主要推动力的内循环和为其赋能的外循环构成的城市数字化发展双循环模型由此提出，为城市数字化发展提供了思考方向。数字政府作为城市数字化发展内循环的主要推动力，不断通过创新与转型来促进自身能力的提升，并指导数字经济发展，进一步带动数字社会进步，推动社会发生系统性、总体性和全局性变革，产生城市发展模式与结构的重大转变。外循环的数字基础设施和数字生态为内循环赋能，前者构筑高质量根基，后者顶层设计构建高质量发展环境，共同完善经济模型、产业和服务形态创新。

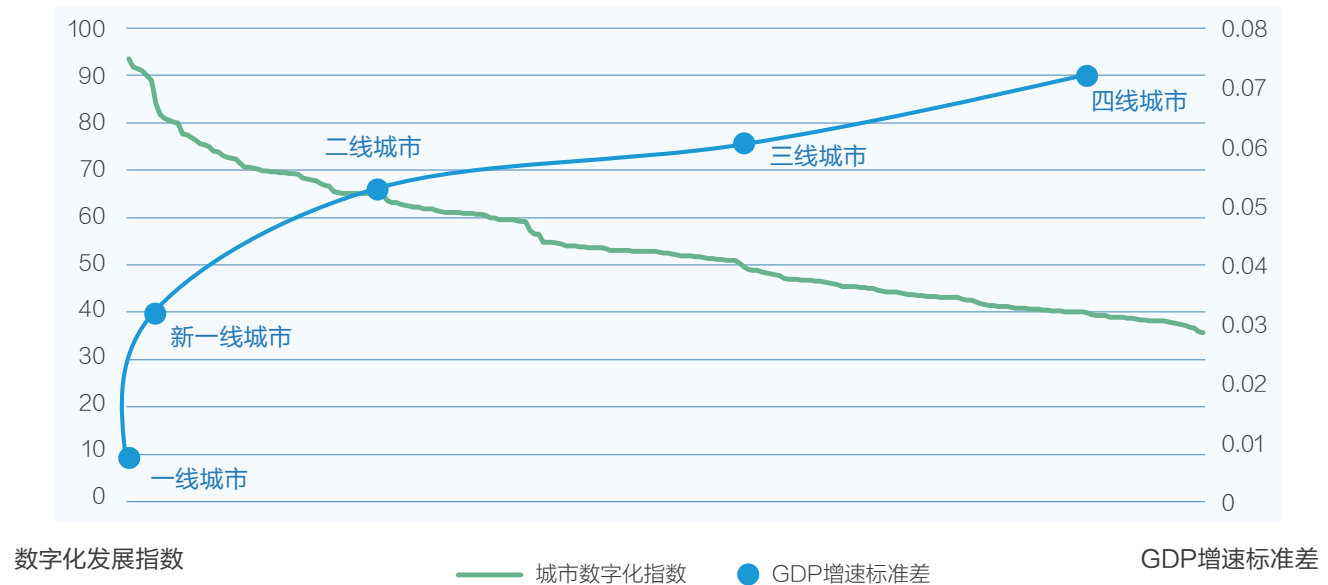
城市数字化发展“双循环”模型



05 深度赋能，数字化提升城市韧性助力行稳致远

韧性城市建设是应对当前经济社会高度不确定性和复杂性环境的必由之路，数字化发展通过夯实城市基础设施、提升城市经济社会运行效能，可以全面强化城市的经济韧性、社会韧性、治理韧性和环境韧性。首先，城市数字化发展指数评分显示，数字化发展水平高的城市，其GDP增速更为稳定，不易受到特殊原因影响出现大幅波动，表明城市数字化建设对提升城市经济韧性具有重要作用。其次，数字经济新业态所带来商业效率的提升和供给的丰富，数字空间信息的高效流通，可以有效提升人群对于风险的抵抗能力，提升城市的社会韧性。再次，数字化的公共服务，以及在数字化技术赋能下的应急组织与基层治理方案，极大地提升城市的组织和治理韧性。此外，数字化的市政、交通等基础设施应对风险与突发事件的能力显著提升，环境韧性得到明显增强。2022年《政府工作报告》将“促进数字经济，加强数字中国建设整体布局”作为重要内容，数字化在稳增长、保就业、发展活力和内生动力、创新驱动、扩大内需、乡村振兴、绿色低碳等国家重点关注领域起到支撑作用，全面赋能提升城市韧性。

数字化发展指数与城市GDP稳定性的关系



注：GDP增速标准差代表每一分组GDP增长的稳定性，依据城市数字化指数评分分组，

基于2021年GDP名义增速计算。其计算公式为
$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^N (x_i - \mu)^2}{N}}$$



第二部分

总体评估分析

01 城市总体画像及排名

本次所评估242个城市的数字化发展指数平均得分为54.3分，其中前三甲北京、上海、杭州的得分分别为92.5分、92.3分和91.9分。与上年相比，数字化一线城市继续保持引领，北京、上海、杭州、深圳、成都、广州6个城市平均得分90.5分，发展水平一马当先。与此同时，50个新一线城市发展稳中有升，平均得分71.1分，二线城市数量较上年增长15.5%，数量达82个，三线城市77个，四线城市27个，平均得分分别为56.4分、43.9分、38.2分。

城市总分及排名

排名	城市	评分	排名	城市	评分	排名	城市	评分
1	北京	92.5	37	珠海	69.3	73	唐山	61.0
2	上海	92.3	38	沈阳	69.2	74	济宁	61.0
3	杭州	91.9	39	威海	69.1	75	湖州	60.9
4	深圳	91.6	40	绍兴	68.5	76	滨州	60.8
5	成都	88.0	41	金华	68.4	77	包头	60.7
6	广州	86.7	42	淄博	67.5	78	廊坊	60.6
7	南京	82.5	43	乌鲁木齐	67.4	79	榆林	60.4
8	重庆	80.5	44	兰州	67.2	80	开封	59.9
9	苏州	80.4	45	嘉兴	67.0	81	菏泽	59.9
10	无锡	80.1	46	惠州	66.9	82	盐城	59.8
11	宁波	80.0	47	台州	65.9	83	宿迁	59.7
12	武汉	77.2	48	淮安	65.7	84	西宁	59.6
13	合肥	77.0	49	太原	65.5	85	东营	59.5
14	济南	76.2	50	咸阳	65.3	86	邯郸	59.5
15	郑州	75.8	51	石家庄	65.3	87	湛江	59.5
16	青岛	75.6	52	连云港	65.1	88	铜陵	59.4
17	厦门	75.5	53	泰州	65.1	89	周口	59.2
18	天津	75.4	54	大连	65.0	90	德州	59.2
19	福州	75.1	55	中山	65.0	91	大庆	57.4
20	长沙	75.0	56	芜湖	65.0	92	鄂尔多斯	56.5
21	南通	73.2	57	绵阳	64.7	93	常德	56.4
22	东莞	72.9	58	徐州	64.6	94	焦作	54.8
23	佛山	72.8	59	江门	63.5	95	桂林	54.8
24	烟台	72.6	60	柳州	63.3	96	秦皇岛	54.7
25	呼和浩特	71.7	61	宜昌	63.2	97	拉萨	54.6
26	西安	71.5	62	长春	62.8	98	北海	54.5
27	温州	71.4	63	哈尔滨	62.7	99	德阳	54.4
28	扬州	70.7	64	海口	62.4	100	肇庆	54.0
29	潍坊	70.6	65	临沂	62.2	101	赣州	53.9
30	南宁	70.5	66	银川	62.1	102	南平	53.8
31	泉州	70.3	67	洛阳	61.8	103	茂名	53.8
32	南昌	69.9	68	漳州	61.4	104	九江	53.7
33	常州	69.8	69	汕头	61.3	105	南阳	53.7
34	昆明	69.7	70	遵义	61.1	106	衡阳	53.6
35	镇江	69.6	71	沧州	61.1	107	齐齐哈尔	53.5
36	贵阳	69.4	72	襄阳	61.0	108	岳阳	53.4

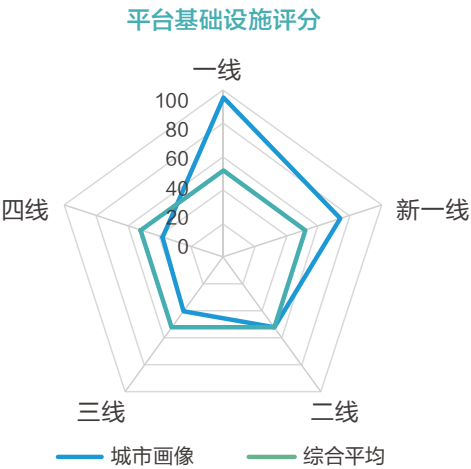
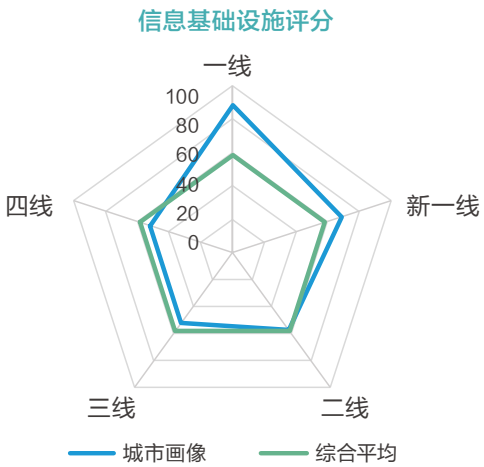
109	许昌	53.2	154	宜春	46.7	199	毕节	41.1
110	揭阳	53.1	155	孝感	46.6	200	衢州	40.9
111	三明	53.1	156	十堰	46.5	201	雅安	40.9
112	滁州	53.1	157	荆门	46.4	202	怀化	40.8
113	张家口	53.0	158	郴州	46.2	203	运城	40.7
114	平顶山	53.0	159	延安	46.1	204	渭南	40.7
115	信阳	53.0	160	永州	45.8	205	娄底	40.7
116	邢台	52.9	161	克拉玛依	45.5	206	乐山	40.5
117	宝鸡	52.9	162	赤峰	45.4	207	咸宁	40.4
118	玉溪	52.8	163	昌吉	45.4	208	濮阳	40.3
119	宜宾	52.8	164	清远	45.3	209	大理	40.3
120	宁德	52.7	165	黄山	45.3	210	石嘴山	40.2
121	保定	52.6	166	邵阳	45.2	211	抚州	40.1
122	马鞍山	52.5	167	丽水	45.1	212	眉山	40.1
123	新乡	52.3	168	吉林	45.0	213	阿克苏	40.0
124	株洲	52.1	169	达州	44.6	214	宣城	40.0
125	莆田	52.0	170	黔南	44.5	215	临汾	40.0
126	泰安	51.9	171	阳江	44.4	216	广安	39.8
127	衡水	51.9	172	聊城	44.3	217	内江	39.5
128	龙岩	51.7	173	黄冈	44.2	218	黔西南州	39.4
129	商丘	51.7	174	晋城	44.1	219	朔州	39.4
130	安庆	51.5	175	韶关	43.9	220	铜仁	39.3
131	泸州	51.4	176	晋中	43.8	221	舟山	39.0
132	伊犁	51.3	177	三门峡	43.8	222	淮北	39.0
133	湘潭	51.2	178	鄂州	43.6	223	抚顺	39.0
134	南充	51.2	179	鹤壁	43.4	224	百色	39.0
135	蚌埠	51.0	180	漯河	43.4	225	六盘水	38.8
136	阜阳	51.0	181	池州	43.3	226	广元	38.7
137	日照	50.9	182	三亚	43.3	227	喀什	38.5
138	牡丹江	50.4	183	六安	43.2	228	淮南	38.5
139	吉安	49.6	184	酒泉	43.2	229	安康	38.3
140	枣庄	49.0	185	大同	43.1	230	巴音郭楞	38.2
141	鞍山	48.9	186	盘锦	43.1	231	凉山	38.1
142	上饶	48.8	187	呼伦贝尔	43.1	232	黔东南	38.1
143	曲靖	48.6	188	营口	42.7	233	遂宁	38.1
144	乌兰察布	48.2	189	玉林	42.6	234	贵港	38.0
145	益阳	48.1	190	潮州	42.5	235	吕梁	37.9
146	驻马店	47.9	191	天水	42.2	236	资阳	37.7
147	承德	47.7	192	随州	41.8	237	金昌	37.5
148	荆州	47.1	193	长治	41.7	238	楚雄	37.3
149	红河	47.0	194	自贡	41.5	239	海西	36.9
150	安阳	47.0	195	通辽	41.4	240	海东	36.7
151	宿州	46.9	196	钦州	41.3	241	昭通	35.9
152	汉中	46.8	197	攀枝花	41.2	242	甘南	35.7
153	黄石	46.7	198	亳州	41.1			

02 数字基础设施

数字基础设施是指以网络通信、大数据、云计算、区块链、人工智能、量子科技、物联网以及工业互联网等数字技术为主要应用的新型基础设施,包括信息基础设施、平台基础设施和运营基础设施三部分。重点考察千兆宽带、5G网络、物联网创新示范区等建设应用情况,工业互联网等行业支撑平台、泛在感知等通用泛IoT平台的建设及应用情况,数据及信息化的运营体制和运营长效机制。本次评估中,数字基础设施平均得分为57.1分。

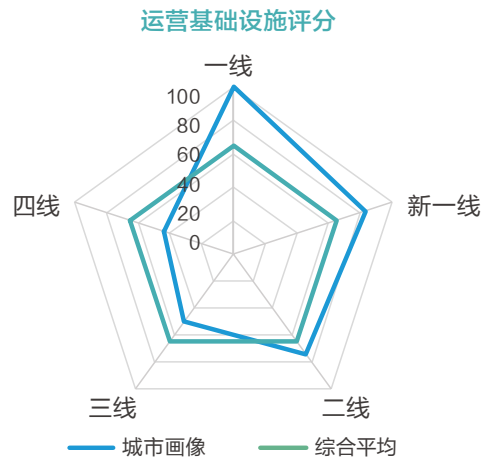
■ 信息基础设施

随着数字中国建设的不断推进,信息基础设施的价值不断提升,成为拉动社会经济增长的源头基础和新生动力。评估结果显示,数据中心、态势感知平台等设施建设逐渐向二线城市、三线城市延伸,互联互通的区域数字基础设施体系初步建立,其中数字化一线城市遥遥领先,新一线、二线、三线、四线城市间的差距正不断缩小。



■ 平台基础设施

平台作为数字化发展的核心载体,也是国家、社会和企业数字化转型的重要支撑。评估结果显示,大部分城市依托政务云平台、产业互联网等设施,加强大数据赋能,打通群众服务的“最后一公里”,为企业提供数字化转型服务和技术支撑。



■ 运营基础设施

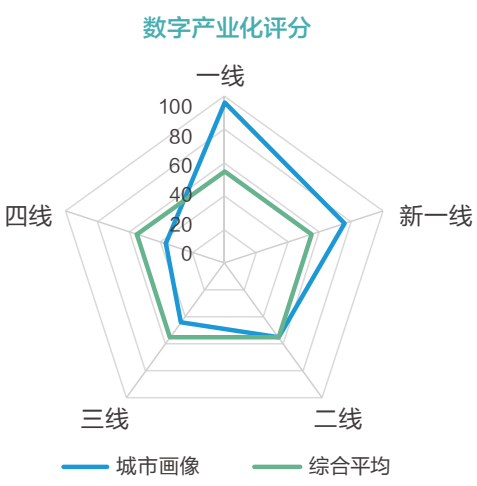
数据及信息化资源的采集、分类、汇总是数字基础设施建设中的重要环节,也是其运营的基础。评估结果显示,数据层面的法律法规不断完善,数据分类分级管理逐渐明确,新一线、二线城市差距明显缩小,三、四线城市相关体系建设仍需加强。

03 数字经济

数字经济是催生新产业新业态新模式、壮大经济发展的新引擎。本次评估主要包括数字技术创新、数字产业化和产业数字化三部分，考察范围包括高端芯片、操作系统、人工智能等关键领域的技术研发，5G、大数据、集成电路等数字产业化驱动产业，制造业、服务业、农业的产业数字化情况等。本次评估，数字经济平均得分为60.1分。

■ 数字技术创新

本次评估重点关注量子计算、量子通信、神经芯片、DNA存储等前沿技术布局，同时包括数字技术开源社区等创新联合体发展，开源相关法律及服务体系。评估结果显示，技术突破创新方面，一线、新一线城市相对领先，三线、四线城市有待加强。

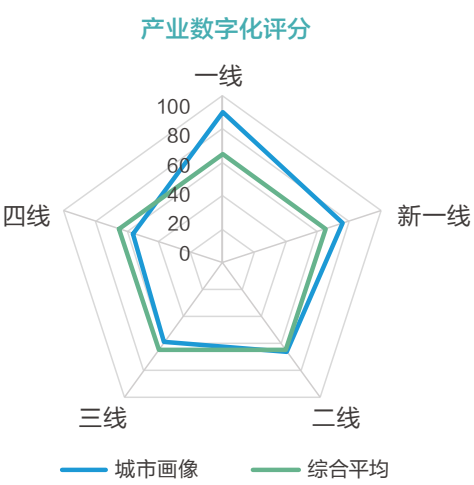
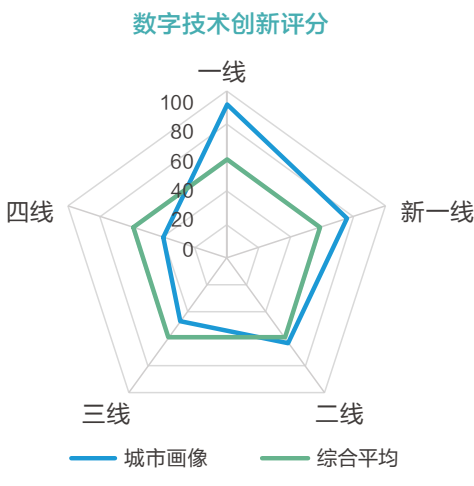


■ 数字产业化

随着数字产业化发展趋势，5G、大数据、云计算、人工智能、物联网、虚拟现实等技术与实体经济不断融合，逐渐形成了海量数据和丰富应用场景优势。评分结果显示，一线、新一线城市在新经济新业态方面明显提升，共享经济、平台经济健康发展，三四线城市也明显加强。

■ 产业数字化

在各省市产业数字化法律法规进一步完善的背景下，企业数字化转型步伐加快，发展竞争力不断提升。评分结果显示，一线、新一线城市的产业数字化发展仍处于领先地位，二线、三线、四线城市奋起直追，进步显著。

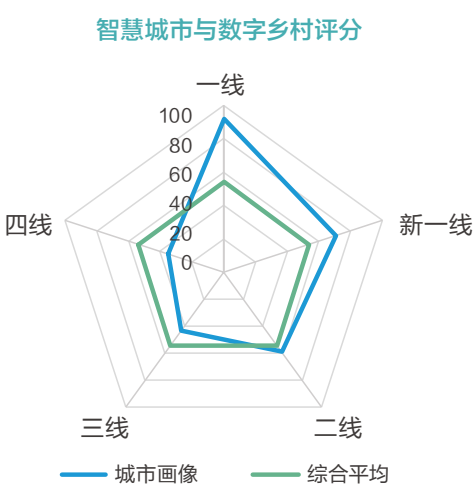


04 数字社会

数字社会是“以人民为中心”发展思想的生动实践，包括公共服务、智慧城市与数字乡村、数字生活三部分。其中数字生活将分为新型数字生活、智慧社区、数字家庭、公民数字素养和信息无障碍五大部分，并增加数字化普惠应用、城市大脑、数字乡村、智慧法院等热门关注。本次评估，数字社会平均得分为51.2分。

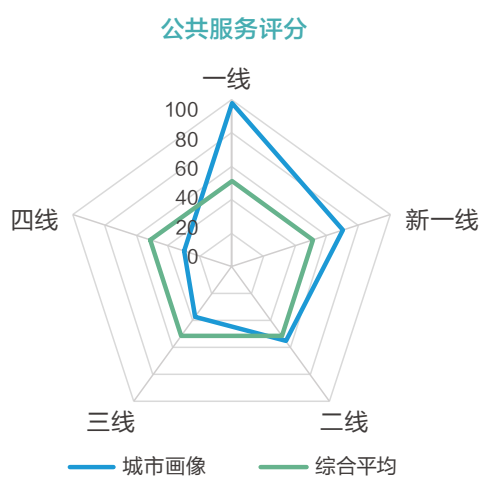
■ 公共服务

公共服务重点关注教育、医疗、养老、抚幼、就业、文体、助残等公共服务领域数字化应用情况，同时关注在线课堂、互联网医院、智慧图书馆等“互联网+公共服务”的发展程度。评估结果显示，一线城市公共服务能力大幅领先，三线、四线城市有待加强。



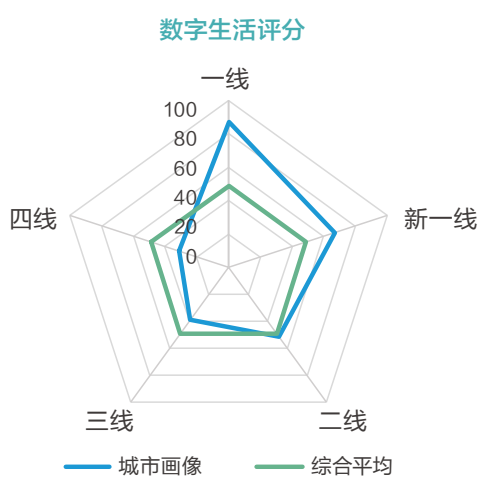
■ 智慧城市与数字乡村

本次评估重点考察各城市是否建设有统一的城市大脑，城市大脑是否有实际典型应用，以及农业农村综合信息服务体系的建设情况等。评分结果显示，一线城市相关建设效果最好，新一线、二线城市间差距进一步缩小，三四线城市有待加强。



■ 数字生活

数字生活主要关注数字社区、数字家庭、数字技能等新型热点，包括线上线下融合社区生活服务、智能家居数字化典型应用案例等。评分结果显示，一线、新一线城市提升明显，处于领先地位，二线、三线、四线城市在新型数字生活方面仍需加强。

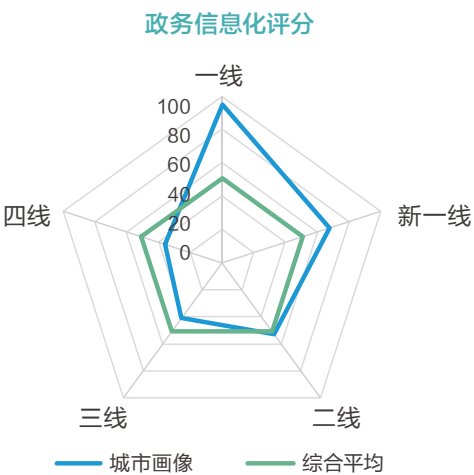


05 数字政府

提高数字政府建设水平成为网络强国和数字中国建设的核心和基础性工程。本次评估重点考察政府数据开放程度，公安、党建、应急、生态、市政、经济和法治等领域的数字化情况，“一网通办”建设水平等方面。同时，增加了数字技术辅助决策和突发公共事件应对两项指标，考察数字政府的全面性。评估显示，各城市积极开展政府数字化转型，政务服务平台、监督平台和全国信用体系已经基本形成。本次评估，数字政府平均得分为52.8分。

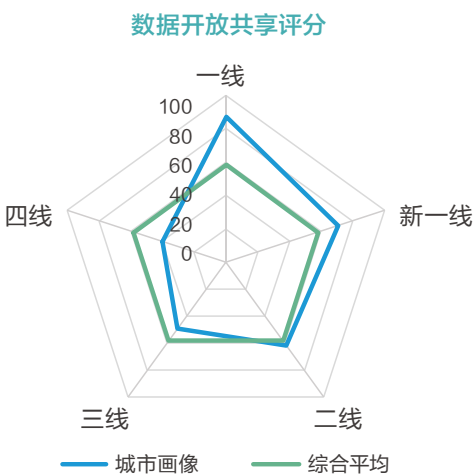
■ 数据开放共享

依托全国一体化政务服务平台，各城市已建起统一的数据共享交换体系，初步实现资源目录统一管理、数据资源统一发布、数据供需统一对接，政务信息开放共享效果初显。评分结果显示，一线城市明显处于领先地位，新一线、二线城市差距缩小，三线城市提升明显，四线城市的数据开放有待加强。



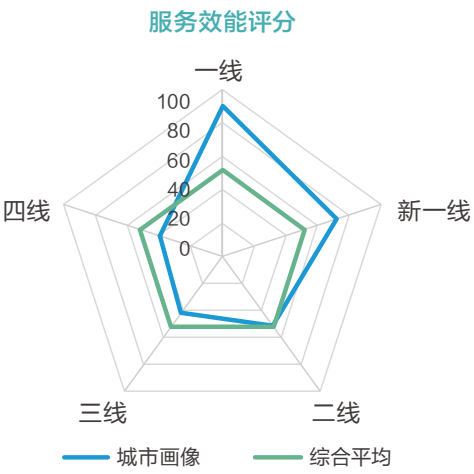
■ 服务效能

随着各地不断的探索实践，持续推进互联网政务服务建设，城市政务服务平台支撑能力加强，公共服务、社会治理等数字化水平大幅提高，服务效能进一步提升。评分结果显示，一线、新一线城市引领发展，二线、三线、四线城市奋起追赶。



■ 政务信息化

评分结果显示，各城市的政务信息化水平均有大幅上升，其中一线城市优势最为突出，新一线城市与二线城市的政务信息化水平也明显提高。随着一体化政务服务平台的建成，公安、党建、生态等领域的信息化进程不断加快，政务服务能力显著提升。

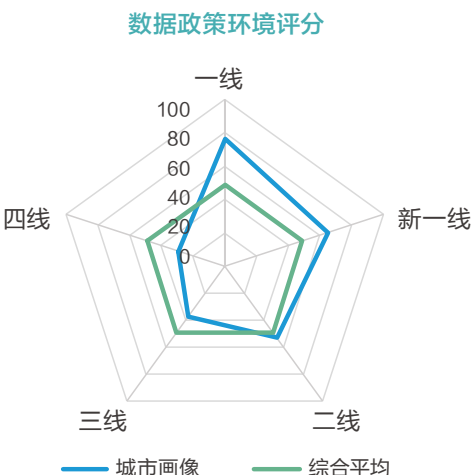


06 数字生态

以信息技术为代表的新一轮科技革命和产业变革加速推进，形成了以数字理念、数字发展、数字治理、数字安全、数字合作等为主要内容的数字生态。本次评估主要包括各领域数据交易平台建设及实际交易情况，数字化的政策规划，共享经济、平台经济和新个体经济管理规范等。同时增加对网络安全威胁发现、监测预警、应急指挥等能力建设和技术应用案例的关注。本次评估中，数字生态的平均分为47.0分。

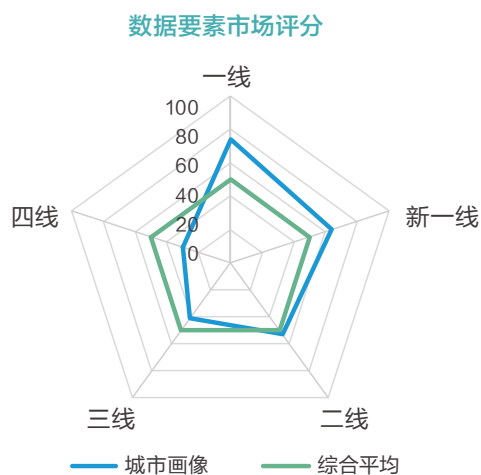
■ 数据要素市场

数据与土地、人力、资本、技术并列为五大生产要素之一，可见其重要性。评分结果显示，尽管数据流通交易与技术研发仍然集中在一线城市，但数据标注、数据清洗等人力密集型产业，已经逐渐向新一线、二线城市转移发展。



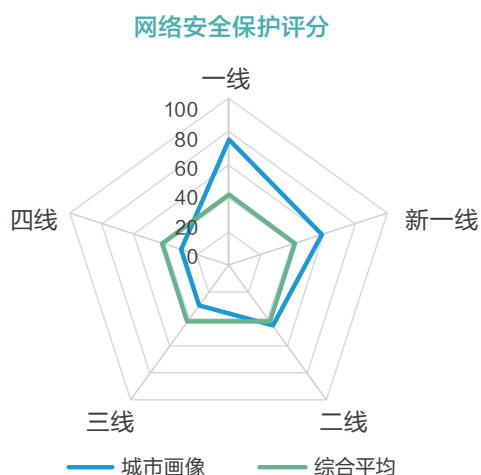
■ 网络安全保护

网络安全保护主要考察各地的网络安全法律法规和制度标准，并参考网络安全宣传教育行动、网络安全人才培养和培训等活动，同时关注关键基础设施防护地方法规意见及落实情况。评估结果显示，一线城市网络安全保护最为领先，态势感知和应急协同处置能力强劲，新一线城市较为稳定，二线、三线、四线城市在落实网络安全工作、推进关键信息设施保护方面仍需加强。



■ 数据政策环境

自2021年起，我国数据法律法规迎来了密集发布期，各地相继发布相关法规政策。评分结果显示，一线、新一线城市的数字化相关规划内容及完备度较高，二线城市也多出台了数字化相关政策，三线、四线城市数据政策环境仍需提升。



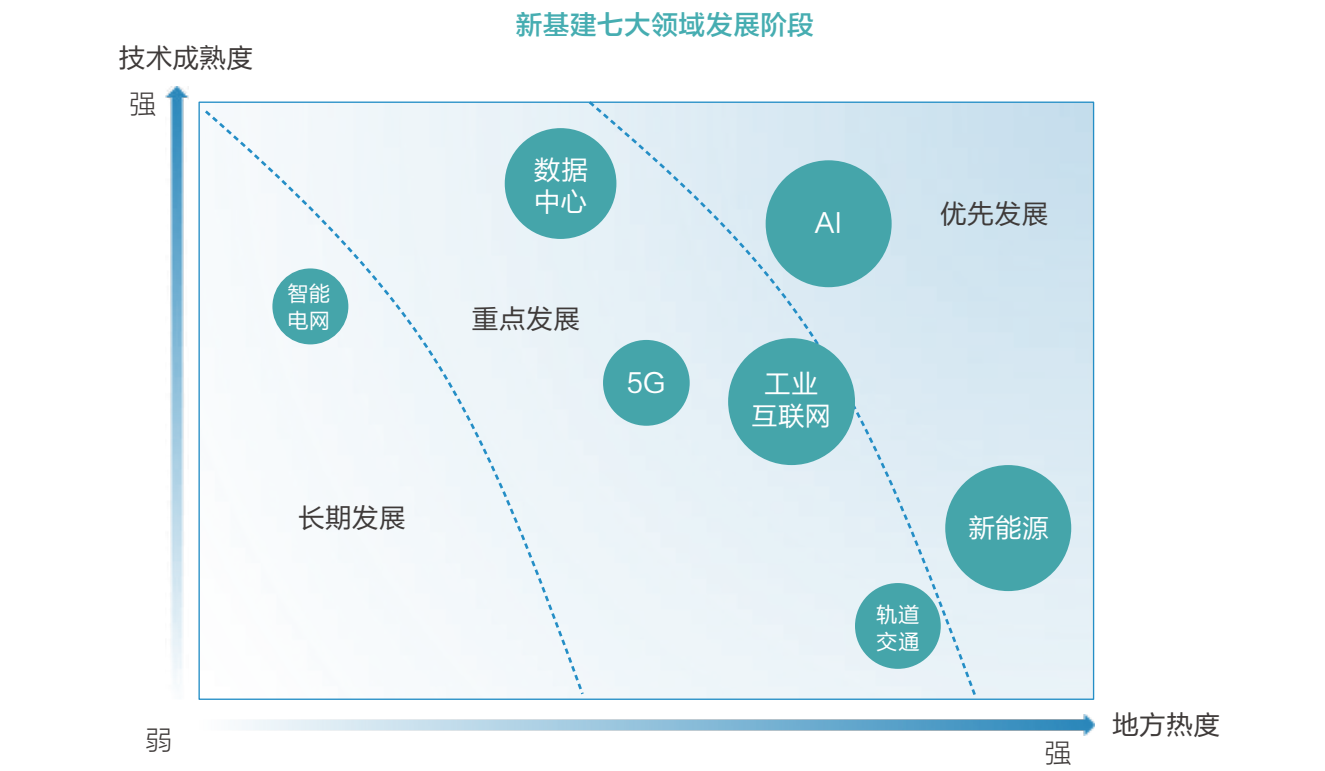


第三部分

城市数字化发展 [奠基篇]

01 因地制宜、循序渐进，“城市新基建计划” 全面落地形成差异化发展路线

2022年4月26日，习近平总书记在中央财经委员会第十一次会议上强调“基础设施是经济社会发展的重要支撑，要统筹发展和安全，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，构建现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础”。新基建具有强外部性、效用外溢性、公共产品属性、受益范围广、规模经济等特点，成为了多地夯实数字经济发展基础、扩大有效投资的重要抓手。从中央到地方，政府工作报告中均明确了“新基建”相关建设规划，5G、数据中心等新型基础设施建设全面落地。各城市基于城市新基建发展模型，通过自身的产业需求和技术成熟度水平，选择特定的新基建发展计划，一线、新一线城市加大物联网、数据中心的建设力度，二线、三线

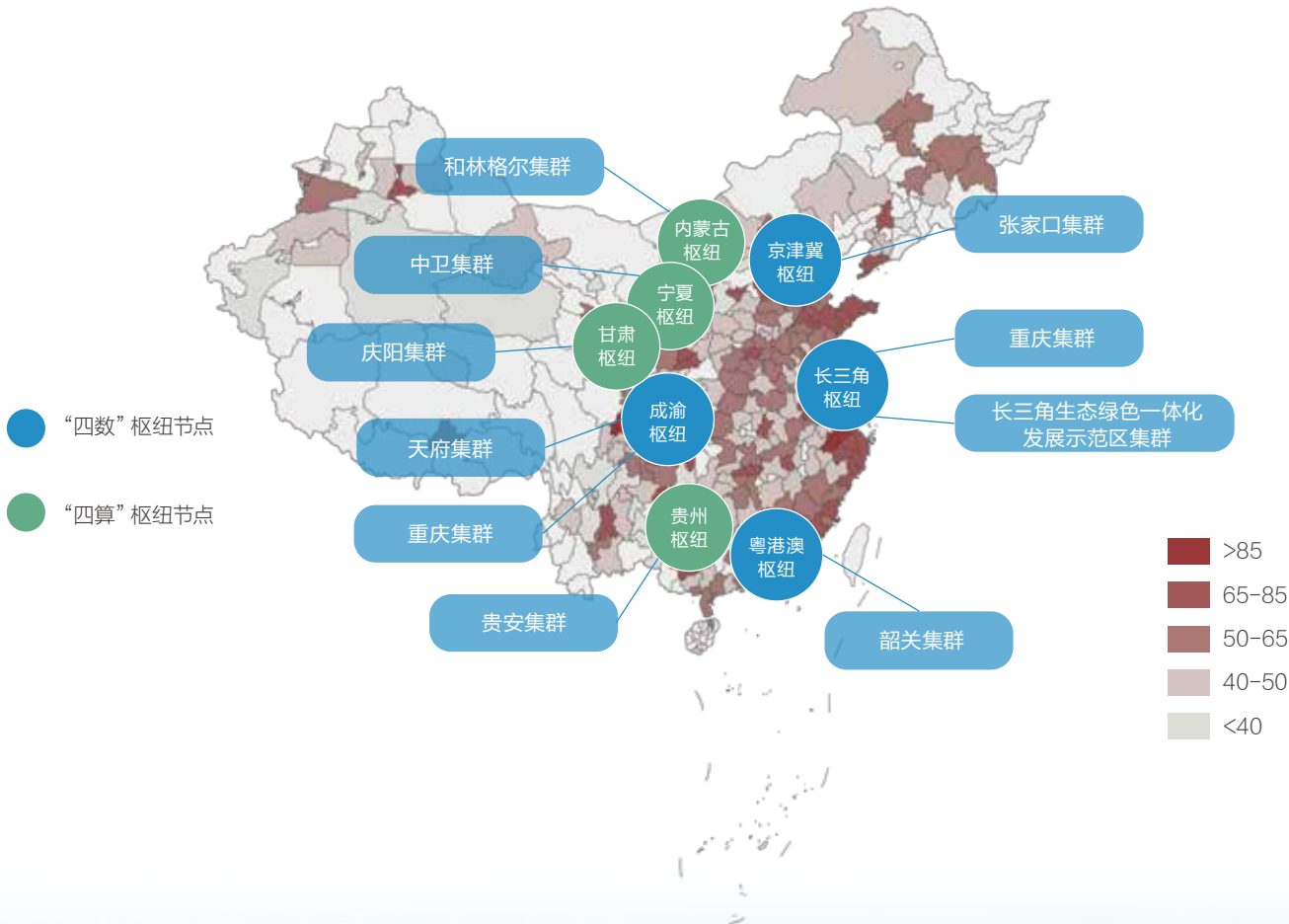


注：地方热度数据来源各城市政府工作报告相关词频统计；
技术成熟度数据参考第三方(Gartner等)的技术成熟度曲线；散点大小对应产业规模

02 东数西算擘画蓝图，全国一体化算力网络贯通数字中国要素资源

“东数西算”战略的提出和推进，将积极提升数字中国建设效能，推动算力资源有序向西转移，实现东西部算力需求与供给统筹调度，推动算力、网络、数据、能源等要素资源协同联动，打造全国一体化要素连通与流动的网络。数字化指数的评分结果也与八大节点高度吻合，其中粤港澳、京津冀、长三角、成渝四“数”节点数字化指数综合加权评分分别为80.9分、75.7分、74.1分、70.5分，远高于全国城市平均评分。而内蒙、宁夏、甘肃、贵州四“算”节点算力基础设施平均得分61.8分，同样高于全国平均59.1分。“东数西算”能有效缓解地区数字化发展不均衡的问题。推动数据和信息要素从东部向西部的流动，将提升西部地区对人才和资金的吸引力和吸纳能力，引领带动物流、资金流、人才流、技术流等从东部向西部流动，从而激发西部数字化发展活力，促进西部数字化快速发展。

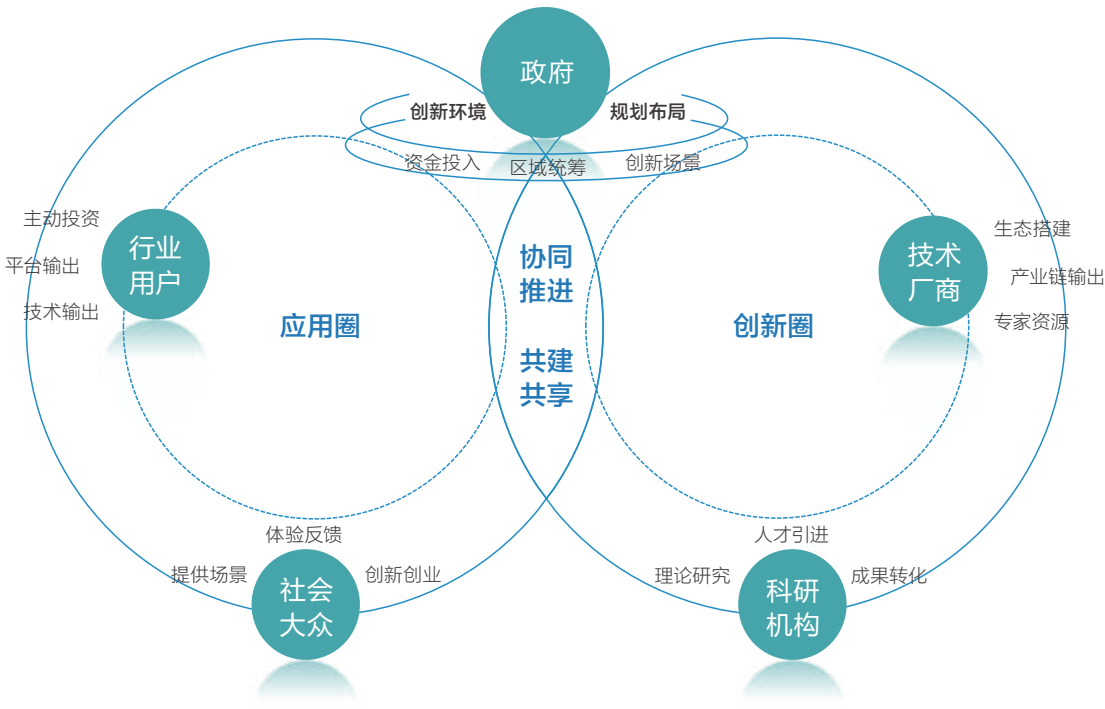
东数西算的整体布局地图



03 统筹布局、多轮驱动，共建共享的数字基建新模式逐步铺开

中央财经委员会第十一次会议强调，“要多轮驱动，发挥政府和市场、中央和地方、国有资本和社会资本多方面作用，分层分类加强基础设施建设”。自国家提出“新基建”以来，中央密集部署，地方积极响应，企业主动投资，资本市场热捧，由政府统筹布局、协同推进，政府与企业多轮驱动、共建共享的数字基建新模式逐步铺开。从统筹布局方面来说，政府在国家层面加强跨层级和跨领域布局，加快建立领域、区域统筹共建共享的协调机制，出台相互衔接的领域、区域新型基础设施发展规划。从共建共享方面来说，政府投资将集中在投资额巨大、回报时间长、公共性质强的项目上。而新基建与新产业、新模式、新业态紧密关联，应用场景丰富，对产业带动潜力巨大，将刺激民间资本投入到范围更广的应用及技术开发项目中，形成政府引导、企业主导、市场运作的投融资模式。

数字基建建设新模式





第四部分

城市数字化发展
[兴业篇]

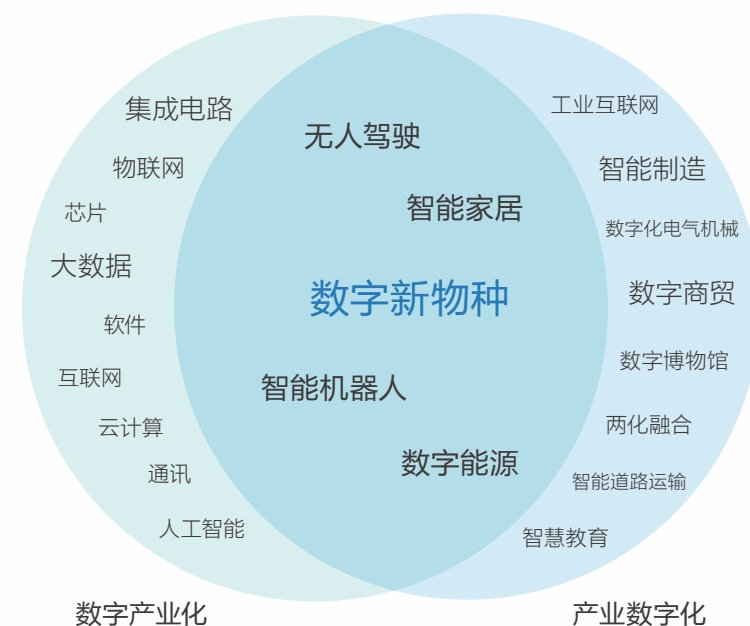
01 锚定“专精特新”，财政预算持续加码，数字化激发企业创新活力

2022年，“专精特新”首次出现在了政府工作报告中，李克强总理明确提出将“着力培育‘专精特新’企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持”。以此为指导，我国多地政府一般公共预算投入增加、财力向基层下沉，并且明确部署专项政策和资金支持以“专精特新”为代表的中小企业发展。如北京在市级预算中专门部署高精尖产业发展资金、“专精特新”中小企业高质量发展奖补资金共计18.7亿元，并配合多层级金融手段，支持中小企业创新和数字化发展，增强高质量发展内生动力。与此同时，数字化转型成为中小企业转向“专精特新”的有效方式，各企业通过推动互联网、大数据、人工智能等技术同产业深度融合，打造大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧体系，有效提升了全要素生产率和核心竞争力。

02 产业新物种涌现，数字产业化和产业数字化加速融合

大数据、云计算、人工智能、物联网等交叉融合形成的新技术群落广泛运用、多领域融合渗透，使经济社会发生深刻变革。数字产业化与产业数字化呈现互促互进融合发展的态势，创新颠覆型的产业新物种不断涌现。在数字产业化和产业数字化之间，数字产业化强调围绕数据要素本身所开展的开发与市场化交易活动，产业数字化强调利用数字技术对传统产业进行数据化、网络化与智能化改造。其中数字产业化是基础，为产业数字化发展提供数字技术、产品、服务、基础设施和解决方案；产业数字化是衍生，是数字技术与传统产业融合后的产业形态，二者互相促进，协同发展。以互联网造车为例，近两年，能源结构的转变，让造车可以绕过发动机等三大件的传统技术壁垒。软件定义汽车几乎成为整个行业的共识，科技互联网巨头恰恰在软件、算力方面有着得天独厚的优势。越来越多的互联网企业纷纷下场造车，汽车工业正向着电动化、智能化、网联化、共享化“新四化”发展。

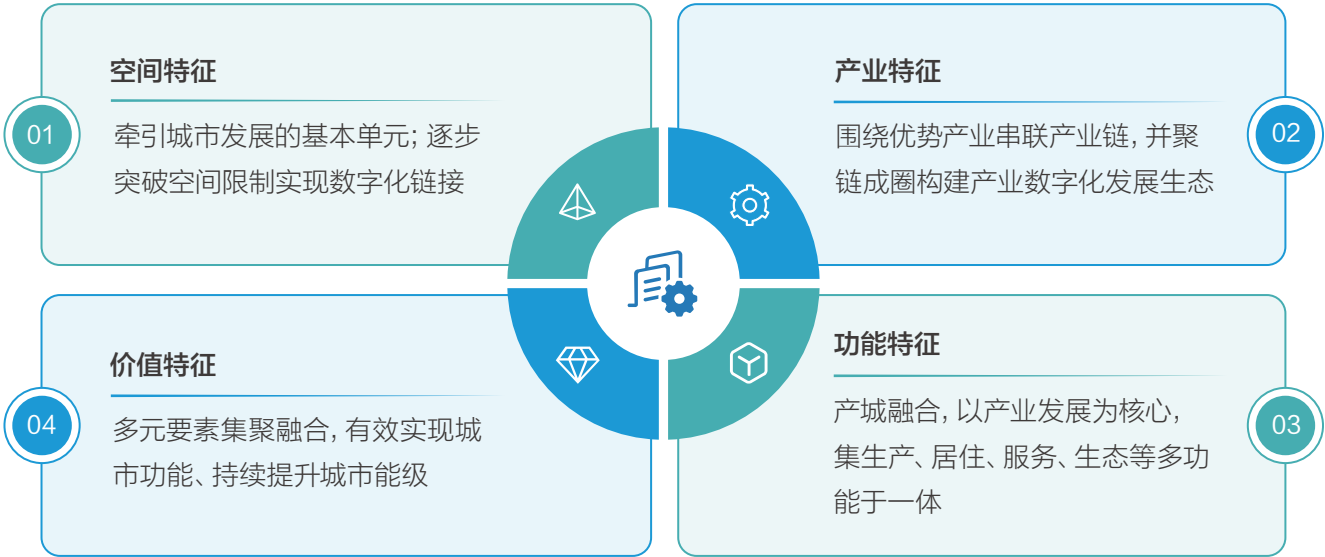
数字新物种的诞生



03 新要素集聚，数字化产业园区成为未来产业集群发展新风向

2022年1月12日，国务院发布了《“十四五”数字经济发展规划》，明确提出“大力推进产业数字化转型，推动产业园区和产业集群数字化转型”，数字化产业园区集聚创新要素，成为未来产业集群高质量发展的新风向。国家部委和国务院提出打造虚拟产业园的理念，探索发展跨越物理边界的“虚拟”产业园区和产业集群，加快产业资源虚拟化集聚、平台化运营和网络化协同，构建虚实结合的产业数字化新生态。以龙头企业为引领建设产业“数据中台”，以信息流促进上下游、产供销协同联动，打造跨越物理边界的“虚拟”产业园和产业集群。形成的虚实融合的数字化产业园区不仅提供政府支持性服务和一般性服务，在功能上将更侧重于产业集聚与产业链的整合，更强调个性化的、针对性的、基于产业链的一站式服务，实现方式上也与数字经济更紧密的结合，更有力的发挥集群核心的数字化牵引作用。

数字化产业园区的四大特征



第五部分
城市数字化发展
[惠民篇]



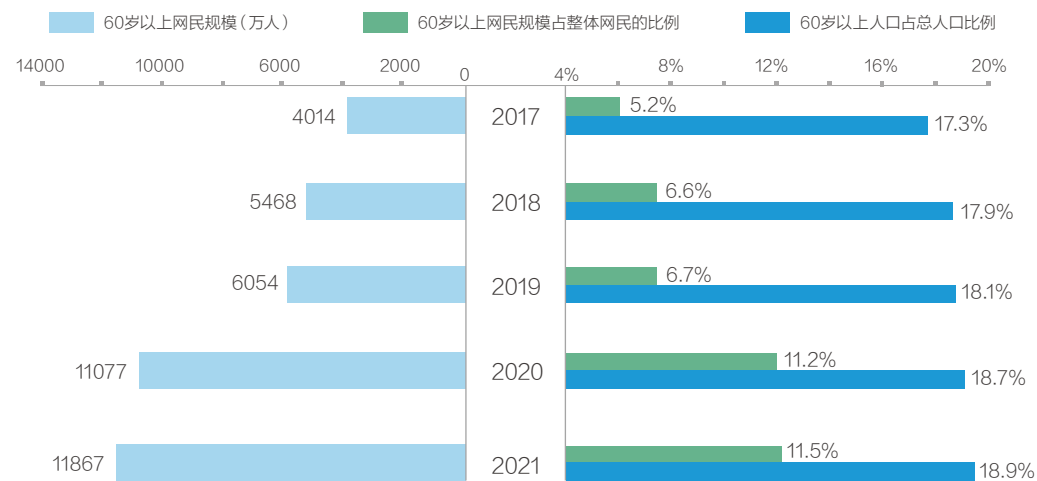
01 弭平发展鸿沟，数字化包容激发高质量加速度实现共同富裕

伴随数字技术的发展与应用，通过数字化、网络化、智能化方式弭平数字鸿沟，增强城乡经济社会发展包容性，推动城市居民实现经济机会平等化、公共服务均等化，人民共同富裕的未来已经近在咫尺。一方面，数字技术与产业加速融合培育农村内生动力。新经济新业态新模式创新实践，打破了城乡经济机会在地理上分布不均的障碍，加速农村一二三产业的融合与扩展，扩展农村地区经济参与可能性。另一方面，数字技术加速推动城乡公共服务均等化。远程医疗、在线教育、数字乡村、数字政府等助力实现医疗、教育、服务、政务等资源的放大利用和低成本共享，推动城乡之间社会服务均等化。再一方面，数字活动有助于弥合城乡收入差距。互联网的普及激发农民创业热情，通过互联网创业获得高于当地创业平均盈利水准的超额收益，实现新的经济价值创造和资源配置改善。城市数字化发展带动均衡共享性增长，推动经济机会均等化、公共服务均等化和城乡一体化，缩小数字鸿沟和城乡区域差距，助力实现共同富裕。

02 从人口红利到数字红利，数字社会破解人口新发展阶段难题

伴随城市数字化发展，数字社会带来更高的效率、更可达的触点、更丰富的供给以及更强大的韧性，成为应对人口新发展阶段新型城镇化难题的最佳路径。通过改善公共服务、创新社会运行方式和提升公民数字素养，挖掘和释放数字红利，构建数字友好社会，以此对冲人口规模红利收缩和人口年龄结构老化，进一步提升数字化发展的包容性和普惠性。第七次人口普查结果显示，2020年我国15岁及以上人口平均受教育年限为9.91年，比2010年增加了0.83年。尽管劳动年龄人口在减少，但劳动年龄人口的受教育水平大幅度提高，这表明数字化生活方式的加速普及，推动了我国公民数字素养提升。同时，我国持续推进互联网应用适老化改造行动，截至2021年12月，我国60岁以上老年网民规模达1.19亿，互联网普及率达43.2%。我国老龄产业发展相关支持政策也加快落地，老年用品和服务供给持续扩大，老年人个性化、多层次、升级化的服务消费需求得到满足。通过消除数字鸿沟、推动适老服务发展等适老化改造行动，化解“数字化”与“老龄化”矛盾，进一步构建适老型数字友好社会，破解人口新发展阶段难题。

60岁以上老年网民规模及占比情况、60岁以上人口占总人口比例

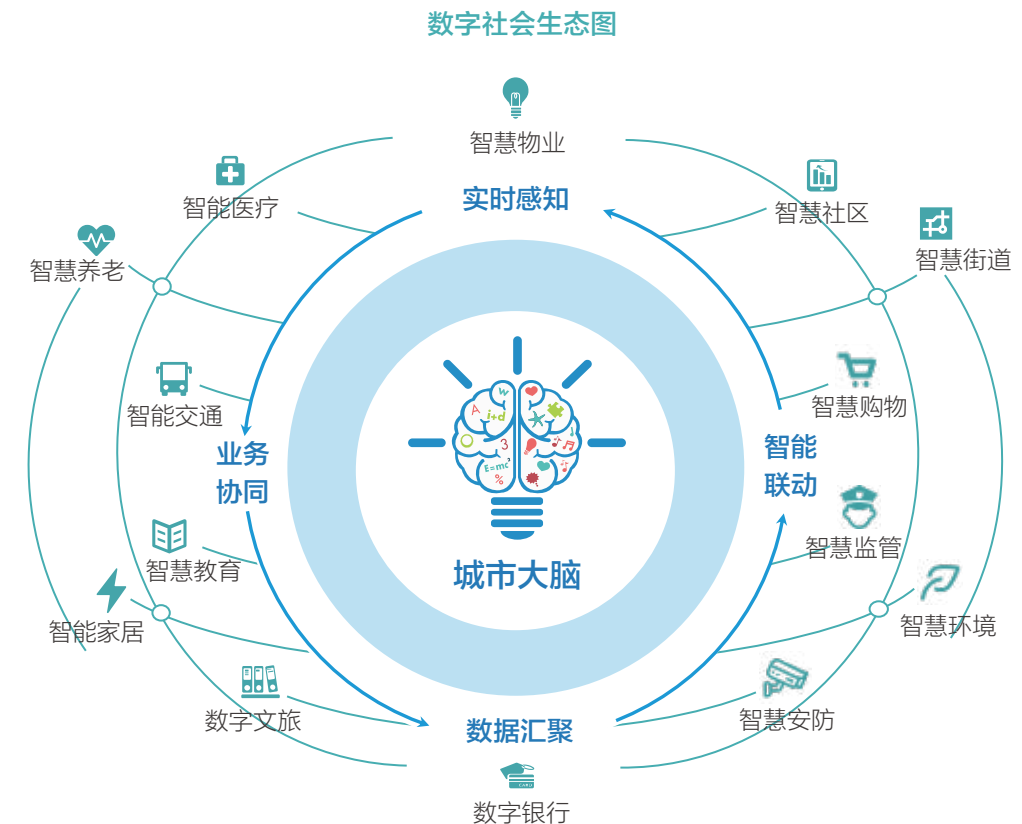


注：2019年老年网民规模和占比实为2020年3月份数据

数据来源：CNNIC，中国互联网络发展状况统计报告

03 从独立系统到跨界迭代，“强大脑+微服务”构建成长型城市数字化发展路径

“强大脑+微服务”融合演进的价值系统逐步构建，推动技术协同、业务协同，改变传统服务模式，驱动社会走向数字孪生、绿色宜居和智慧泛在，真正实现数字社会场景迭代，形成城市数字化发展成长型路径。在我国社会治理理论体系不断创新发展的影响下，城市数字化发展开始由垂直行业应用向城市整体智能决策的综合性应用拓展，逐步转变为以公共安全、应急管理、规划建设、城市网格化管理、交通管理、市场监管、生态环境等重点领域应用场景和少量行业应用为主部署建设城市大脑。当前城市数字化发展积极践行“技术普惠”，更加注重依托城市大脑，根据业务应用场景的服务和数据需求，打通多部门、多区域、多主体的海量数据，搭建起经济调节、市场监管、公共服务、社会管理、生态环境保护等多职能部门协同联动体系，形成面向智慧城市发展的价值系统，从而为城市治理、民生服务和产业发展等相关应用场景深度赋能，助力城市数字化发展。





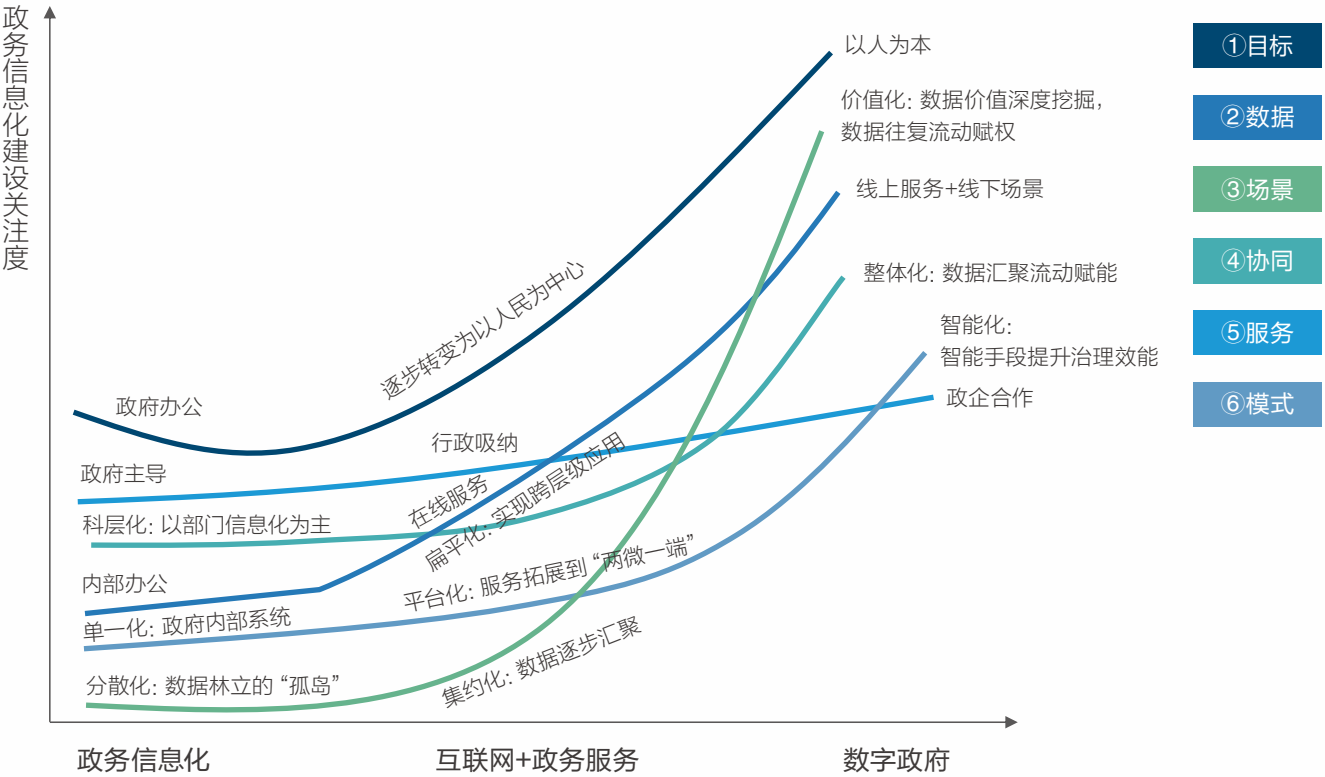
第六部分

城市数字化发展 [优政篇]

01 从内部自治迈入场景融合, 数字政府建设进入全面融合的“一”时代

当前,“互联网+”驱动的数字政府建设推动跨区域、跨部门、跨层级的一体化政务服务,推进一网通办、一网统管、一网同用全面融合,政务服务、公共服务、社会治理等数字化智能化水平不断增强。当前数字政府注重政府网站、政府服务平台、政务APP的集约化建设,节约成本的同时夯实了政务服务的数据底座,进一步推动了政务信息资源共享,支撑业务应用快速部署。在此基础上,政府将社会保障、劳动就业、住房保障、户籍户政等与群众密切相关的事项纳入“一张网”,推动服务从线下向线上集中,逐渐从“能办”向“好办”转变,“一网通办”能力得到不断强化。同时,依托“一网同用”平台,“一网通办”与“一网统管”数据全面汇聚,共同构成集约高效的“城市智能中枢”,推动城市实现全域感知、全网协同、全业务融合和全场景智慧。

数字政府发展中的政务信息化建设关注度变化



02 从“一刀切”转为“靶向治疗” 数字化助力构建疫情精准高效防控体系

当前疫情防控形势严峻复杂，基于数字化、智能化手段打造“疫情图+健康码+指数”一体化数据通路，积极拓展防控场景应用，已经成为构筑疫情防线、战胜疫情的关键。各地积极搭建集信息采集、智能研判、指挥调度于一体的社会治理融合共享信息平台，打破部门壁垒和数据壁垒，支撑联防联控。数据流方面，基于网格化平台、市社控组下发、卡口反馈、扫码自主申报等来源，对居家管控、健康监测、解除管控、飘星、核验等关键数据进行汇总分析，支撑管理部门精准掌握重点人员底数和基本情况，助力实现疫情防控精准决策和实时响应，提升疫情防控智能化、科学化、精细化水平。业务流方面，依托统一的数字化平台跨层级、跨区域、跨部门整合多个相关业务系统，进行数据需求协调对接实现数据回流和全过程可追溯，从而做到实时统筹调度和责任高效分解，实现应急预案第一时间启动，资源物资第一时间调配，指挥联动第一时间响应，全面提升疫情防控指挥能力，构筑更加高效便民的防控体系。

数字化防疫模式：“数据+防控”的数字化防控体系



03 从“硬面孔”转为“有温度”，数字化治理体验优化时代全面来临

政务服务已经由信息服务为主的单向服务阶段，转变为普惠均等、便民高效、智能精准的整体服务阶段。数字服务和治理逐渐向基层、向乡村、向弱势群体延伸，企业群众办事便利度显著提升，办事渠道更加便捷，服务流程更加优化。“互联网+政务”“互联网+服务”等应用体系逐渐完善，打通了基层治理系统内的数据壁垒，形成了主体、行动、技术相互促进的基层格局，实现了基层公共服务的社会化、精准化、智能化、精细化供给。数字化手段让基层治理更有效率的同时，也让治理变得更有温度。当前的数字政府注重以人为本，鼓励多方共建共治共享，构建不同层面的群众参与城市治理和政民互动通道，让人民积极、主动、便捷地参与到城市建设和治理中，高质量地实现“城市让生活更美好”。

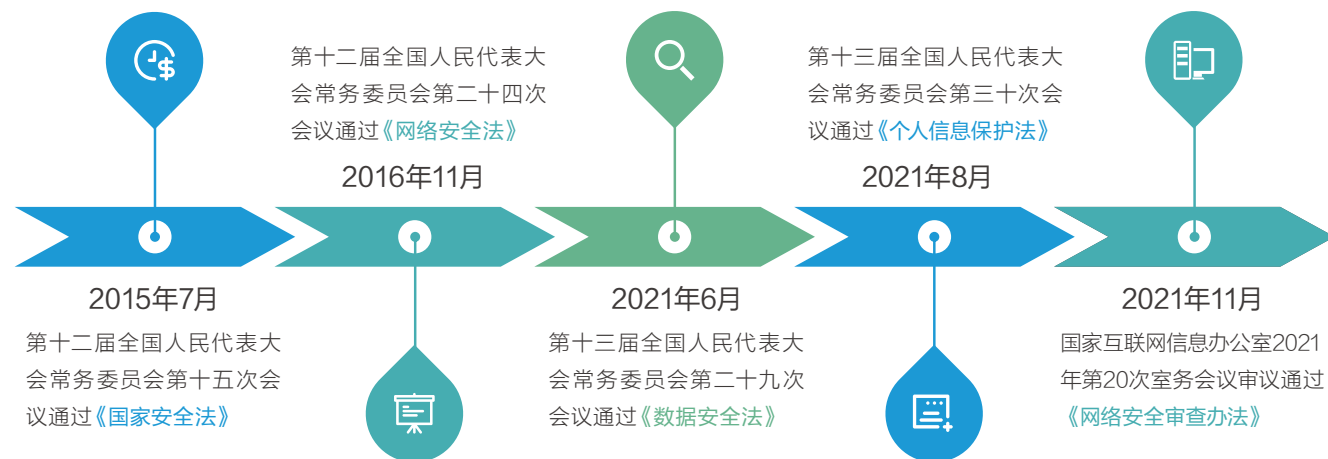
第七部分 城市数字化发展 [生态篇]



01 制度机制框架确立，数据要素全国统一大市场加速布局

2022年3月25日，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，其中以单章的形式明确提出“加快培育统一的技术和数据市场”，从全局和战略高度明确了建设全国统一数据要素大市场的总体要求、主要目标和重点任务，为数据要素市场化发展按下了加速键。我国数据要素市场化发展法律政策框架基本形成，《网络安全法》《电子商务法》《个人信息保护法》等全国性法律法规发布，数字生态环境得到优化提升。与此同时，《上海市数据条例》《深圳经济特区数据条例》等地方性数据立法进一步在数据资源、基础设施、发展应用、数据安全等重点方向明确了数据要素市场发展的实施细则。此外，省市各级地方政府纷纷设置数据资源管理局或大数据发展管理局等职能部门，增强数据治理能力，完善数据治理体系，并将数据部门和城市运营中心、城市治理相关职能进一步融合，以数据应用促进数据要素价值释放，数据要素供给充分、流通顺畅、应用高效的数据市场化发展新格局逐步显现。

数据相关法律法规发布时间轴



02 治理框架日渐清晰，分城施策规范数字经济发展格局

区别于传统经济，数字经济的商业模式、经济结构、生产组织形式都有不同，同时由于数据要素的极具流动性，数字经济的公平竞争市场规则更为重要，如何正确处理规范和发展关系成为数字经济健康发展的核心问题之一。各级政府通过采用反垄断方式的阶段性专项整治来遏制资本的无序扩张，取得了积极的效果，数字经济治理框架日渐清晰。全国各地在数字经济规范健康发展方面不断探索，坚持发展与规范并重，完善平台经济治理体系，强化法治环境保障。如北京市印发《关于促进平台经济规范健康持续发展的若干措施》，并搭建平台经济综合监管服务系统，建立常态化监测分析机制，制定平台企业合规手册，“一企一策”指导重点平台企业合规发展。在数字经济快速发展的新环境下，相关规则制度不断健全，监管能力和水平加速提升，规范有序的数字经济发展格局日渐清晰。

03 数据安全政策体系突破，多管齐下夯实数字化发展基础

2021年，伴随《数据安全法》《个人信息保护法》《网络安全审查办法》的相继出台，国家对数字经济安全体系的重视程度达到了前所未有的高度，落实数据安全法律法规、加强网络安全关键技术研发和打造以城市为主体的应急体系成为营造数字生态的基石。除国家政策外，各省市也陆续出台相关政策，推动本地网络安全产业创新升级，并将加强网络安全保障体系和能力建设、建立完善网络综合治理体系、全面提升应急处置能力等内容加入“十四五规划纲要”，进一步优化数字经济发展环境，为网络强国建设、城市数字化转型提供有力保障和坚实支撑。随着网络安全、数据安全相关的法律法规陆续实行，多管齐下的数字经济安全体系建成，我国网络安全基础得以不断夯实，数据安全监管能力获得提升，数字技术应用风险得到有效防范，打造开放、健康的数字生态取得明显成效。



第八部分

城市数字化
发展建议01 以数字政府建设为引领，
加速城市全面推进数字化转型

目前，以信息化、数字化、智能化为主要特征的新一轮信息科技革命持续推进，特别是疫情进一步加速推动了数字时代的全面到来，数字政府建设正面临难得历史机遇、处于关键历史节点。数字化建设中，应充分发挥政府在其中的引领作用，在政府的引导下，带动企业参与、社会化运营，不断丰富完善各领域系统功能。同时，加快推进公共数据开放与数据共享，畅通公共数据与社会数据流通渠道，充分挖掘数据背后的规律、趋势，更加精准地指导具体工作，提高经济社会发展的创新力。坚持数字政府建设先行，充分发挥其在社会发展中的推动价值，最终实现高质量城市数字化转型。

02 大力发展数字经济，
强化城市经济韧性发展水平

数字经济作为新技术、新产品、新业态、新模式的综合体现，在后疫情时代，展现出强大的抗冲击能力和发展韧性，并在促消费稳增长、助复工促生产、惠民生保稳定、提升治理能力等方面发挥了独特作用。因此，亟需利用数字经济来增强各省市的经济韧性水平。坚持把创新作为引领发展的第一动力，促进数字技术向经济社会和产业发展各领域广泛深入渗透，抢抓建设数字经济相关发展试验区契机，做强做优数字经济核心产业，发展线上线下融合的生活性服务业，培育数字服务新业态。以数字经济为应对疫情冲击、提升经济韧性的抓手，加快数字产业化、产业数字化发展，为提升经济稳定性提供驱动力。

03 紧抓数字人口新红利，
打造共同富裕新标杆

随着城市数字化进程的不断加快，从事数字经济相关行业的就业人员不断增多，以质量型和配置型为主的“数字人口红利”悄然来临。除大量与数字技术研发和应用相关的高技术岗位需求外，直播带货、社区微工厂、物流配送等大量新模式新业态带来的新岗位也大量出现，并具有就业门槛低、需求量大、工作方式灵活等特性，为共同富裕提供了更多保障。各城市应紧抓数字人口新红利，引导多样化社交、短视频、知识分享等新型就业创业平台发展，加快建立与数字经济相适应的收入分配制度，并加强对数字经济的合理规制，协调发展数字经济，打造共同富裕新标杆。



附录

01 《城市数字化发展指数（2022年）》指标体系

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重
数字基础设施	15%	信息基础设施	40%	连接基础设施	40%
				算力基础设施	40%
				安全基础设施	20%
		平台基础设施	40%	城市基础平台	30%
				行业基础平台	30%
				物联基础平台	40%
		运营基础设施	20%	运营体制	50%
				运营机制	50%
数字经济	25%	数字技术创新	30%	关键领域创新	40%
				前沿技术布局	30%
				创新联合生态	30%
		数字产业化	30%	新兴数字产业	40%
				大数据服务业	30%
				新经济新业态	30%
		产业数字化	40%	上云用数赋智行动	10%
				制造业数字化	30%
				服务业数字化	30%
				农业数字化	30%
数字社会	25%	公共服务	40%	数字化普惠应用	25%
				公共资源数字化	25%
				互联网 + 公共服务	25%
				智慧法院	25%
		智慧城市与数字乡村	30%	公共基础设施	30%
				城市大脑	40%
				数字乡村	30%
		数字生活	30%	新型数字生活	20%
				智慧社区	20%
				数字家庭	20%
				公民数字素养	20%
				信息无障碍	20%

数字政府	25%	数据开放共享	20%	数据开放度	40%
				数据利用度	30%
				平台准备度	30%
		政务信息化	50%	党建治理	12.5%
				法制建设	12.5%
				经济治理	12.5%
				公共安全	12.5%
				市场监管	12.5%
				市政管理	12.5%
				应急管理	12.5%
				生态治理	12.5%
		服务效能	30%	互联网 + 政务服务	40%
				数字技术辅助决策	30%
				突发公共事件应对	30%
数字生态	10%	数据要素市场	40%	数据交易平台	40%
				市场运营体系	30%
				数据安全保护	30%
		数据政策环境	30%	数字经济政策法规	40%
				新型经济管理规范	30%
				创新应用监管框架	30%
		网络安全保护	30%	网络安全制度机制	25%
				关键基础设施防护	25%
				网络安全基础设施	25%
				网络安全技术研发	25%

02 城市画像

画像类别	数量	画像描述	城市名单
数字化一线城市	6	评分 85 分以上 发展相对全面，处于领先位置	北京、上海、杭州、深圳、成都、广州
数字化新一线城市	50	评分为 65-85 分 重点领域具有突破， 具有进入数字化一线城市序列的潜质	南京、重庆、苏州、无锡、宁波、武汉、合肥、济南、郑州、青岛、厦门、天津、福州、长沙、南通、东莞、佛山、烟台、呼和浩特、西安、温州、扬州、潍坊、南宁、泉州、南昌、常州、昆明、镇江、贵阳、珠海、沈阳、威海、绍兴、金华、淄博、乌鲁木齐、兰州、嘉兴、惠州、台州、淮安、太原、咸阳、石家庄、连云港、泰州、大连、中山、芜湖
数字化二线城市	82	评分为 50-65 分 数字化发展初见成效， 逐步进入快速发展阶段	绵阳、徐州、江门、柳州、宜昌、长春、哈尔滨、海口、临沂、银川、洛阳、漳州、汕头、遵义、沧州、襄阳、唐山、济宁、湖州、滨州、包头、廊坊、榆林、开封、菏泽、盐城、宿迁、西宁、东营、邯郸、湛江、铜陵、周口、德州、大庆、鄂尔多斯、常德、焦作、桂林、秦皇岛、拉萨、北海、德阳、肇庆、赣州、南平、茂名、九江、南阳、衡阳、齐齐哈尔、岳阳、许昌、揭阳、三明、滁州、张家口、平顶山、信阳、邢台、宝鸡、玉溪、宜宾、宁德、保定、马鞍山、新乡、株洲、莆田、泰安、衡水、龙岩、商丘、安庆、泸州、伊犁、湘潭、南充、蚌埠、阜阳、日照、牡丹江
数字化三线城市	77	评分为 40-50 分 开始起步， 初步进行了部分领域的规划建设	吉安、枣庄、鞍山、上饶、曲靖、乌兰察布、益阳、驻马店、承德、荆州、红河、安阳、宿州、汉中、黄石、宜春、孝感、十堰、荆门、郴州、延安、永州、克拉玛依、赤峰、昌吉、清远、黄山、邵阳、、丽水、吉林、达州、黔南、阳江、聊城、黄冈、晋城、韶关、晋中、三门峡、鄂州、鹤壁、漯河、池州、三亚、六安、酒泉、大同、盘锦、呼伦贝尔、营口、玉林、潮州、天水、随州、长治、自贡、通辽、钦州、攀枝花、亳州、毕节、衢州、雅安、怀化、运城、渭南、娄底、乐山、咸宁、濮阳、大理、石嘴山、抚州、眉山、阿克苏、宣城、临汾
数字化四线城市	27	评分 40 分以下 发展基础较为薄弱， 目前暂无较为明确的规划	广安、内江、黔西南州、朔州、铜仁、舟山、淮北、抚顺、百色、六盘水、广元、喀什、淮南、安康、巴音郭楞、凉山、黔东南、遂宁、贵港、吕梁、资阳、金昌、楚雄、海西、海东、昭通、甘南

03 重点区域城市群划分

类别	城市名单
长三角城市群	上海、无锡、宁波、舟山、苏州、扬州、杭州、绍兴、南京、南通、泰州、常州、湖州、嘉兴、镇江、台州、合肥、盐城、马鞍山、金华、淮安、衢州、芜湖、连云港、徐州、滁州、淮南、丽水、宿迁、温州、铜陵、安庆、池州、宣城、蚌埠、黄山、六安、淮北、宿州、亳州、阜阳 41 个市
京津冀城市群	北京、天津、保定、唐山、廊坊、石家庄、邯郸、秦皇岛、张家口、承德、沧州、邢台、衡水 13 个市
粤港澳大湾区	香港、澳门、广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆 11 个市（香港、澳门未参与评估）
成渝城市群	重庆、成都、自贡、泸州、德阳、绵阳、遂宁、内江、乐山、南充、眉山、宜宾、广安、达州、雅安、资阳 16 个市
山东半岛城市群	济南、青岛、淄博、威海、烟台、东营、潍坊、日照 8 个市
东南沿海城市群	福州、厦门、泉州、莆田、漳州、三明、南平、宁德、龙岩、温州、丽水、衢州、上饶、抚州、赣州、汕头、潮州、揭阳 18 个市
呼包鄂乌城市群	呼和浩特、包头、鄂尔多斯、乌兰察布 4 个市
北部湾城市群	南宁、北海、钦州、玉林、湛江、茂名、阳江、海口 8 个市
武汉都市圈	武汉、黄石、咸宁、黄冈、孝感、鄂州 6 个市
中原城市群	郑州、开封、洛阳、南阳、安阳、商丘、新乡、平顶山、许昌、焦作、周口、信阳、驻马店、鹤壁、濮阳、漯河、三门峡、长治、晋城、运城、邢台、邯郸、聊城、菏泽、淮北、蚌埠、宿州、阜阳、亳州 29 个市

